



Kanton Bern
Canton de Berne

Rapport de gestion et comptes de l'exercice 2025 du canton de Berne

Récapitulatif

Administration des finances
du canton de Berne



Table des matières

Comptes annuels	2
Résultats	3
Compte de résultats	4
Compte des investissements	4
Excédent/découvert au bilan/capital propre	5
Endettement net I	5
Solde de financement	6
Quote-part de l'endettement net et frein à l'endettement s'applique au compte des investissements	7
Endettement net I par tête	8
Impôts	8
Dépenses par secteur d'activité	9
Résultat global du compte de résultats	10
Budgets globaux et comptes spéciaux	11
Charges par groupe de matières	14
Revenus par groupe de matières	15
Charge des intérêts	16
Charge des intérêts par tête	16
Structure du rapport de gestion	17

Administration des finances
 du canton de Berne
 Münsterplatz 12, 3011 Berne
 tél. 031 633 54 09
 info.fv@be.ch

Comptes annuels

Net excédent de revenus

Le résultat du compte de résultats est de CHF 631 millions supérieur au montant budgété. Cette amélioration considérable s'explique en particulier par la dissolution des provisions constituées pour l'achèvement du réseau de l'axe ouest de Bienne (CHF 315 mio) ainsi que par les cotisations de financement de la Caisse de pension bernoise (CPB) suite à sa capitalisation complète au 31 décembre 2025 (CHF 127 mio). À quoi viennent s'ajouter une distribution non budgétée des bénéfices de la Banque nationale suisse (BNS) à hauteur de CHF 238 millions et CHF 247 millions de revenus fiscaux supplémentaires (parts à l'impôt fédéral direct comprises), qui ont également contribué à la nette amélioration par rapport au budget. D'autres postes de revenus des comptes de 2025 ont dépassé les chiffres budgétés. C'est le cas par exemple des contributions et revenus divers (CHF 54 mio) ainsi que des revenus financiers (CHF 48 mio). Du côté des charges, une hausse des charges de personnel (CHF -112 mio), des charges de biens et services et autres charges d'exploitation (CHF -46 mio) et une diminution de la dissolution sur le Fonds des distributions du bénéfice de la BNS (CHF -85 mio) résultent du fait que l'investissement net ordinaire est inférieur au budget.

Investissement net inférieur aux prévisions

L'investissement net n'a pas pu être réalisé comme prévu et est de CHF 108 millions inférieur aux CHF 613 millions budgétés. Des retards pris par des projets de grande envergure expliquent notamment les dépenses en moins.

Dettes à nouveau en baisse

Depuis 2021, le niveau d'endettement du canton de Berne évolue positivement. Pourtant, dans les comptes de 2025 la dette nette ne diminue pas autant par rapport à l'exercice précédent (CHF 239 mio) que pourrait le laisser escompter le solde de financement positif de CHF 684 millions. Cela s'explique en particulier par la provision de CHF 390 millions constituée à la charge du Fonds pour la gestion des déchets pour les mesures d'assainissement des sites pollués par des substances chimiques persistantes (PFAS). Si cette provision n'a pas d'effet sur le compte de résultats ni sur le solde de financement, elle augmente néanmoins la dette. Le niveau des charges d'intérêts (CHF 54 mio) reste bas en comparaison pluriannuelle, ce qui s'explique non seulement par la baisse de l'endettement net, mais aussi par le niveau avantageux des intérêts pour le canton.

Résultats

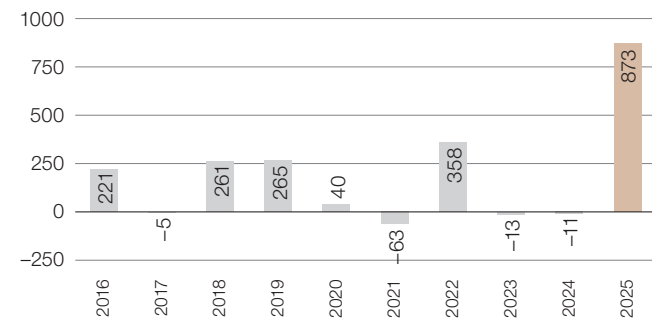
État en millions CHF	Comptes 2024	Budget 2025	Comptes 2025
Compte de résultats			
Charges	-12 904	-12 991	-13 252
Revenus	12 893	13 233	14 125
Résultat global du compte de résultats	-11	242	873
Compte des investissements			
Dépenses	-691	-708	-625
Recettes	211	95	120
Investissement net	-481	-613	-505
Frein à l'endettement appliqué au compte des investissements			
Résultat global du compte de résultats	-11	242	873
Amortissements du patrimoine administratif	334	358	316
Compensation de déficit 2024	0	0	0
Autofinancement	323	600	1 189
Investissement net	-481	-613	-505
Solde de finance- ment	-157	-13	684
Degré d'autofinan- cement	67 %	98 %	236 %
Endettement net I	-5 697	-5 856	-5 458
Bilan			
Patrimoine financier	5 518	5 375	5 579
Patrimoine administratif	6 938	7 240	7 137
Total des actifs	12 456	12 615	12 716
Capitaux de tiers	-11 492	-11 555	-11 324
Capital propre	-964	-1 060	-1 392
Total des passifs	-12 456	-12 615	-12 716

Les différences éventuelles sont dues aux arrondis.

Compte de résultats

Le compte de résultats dégage un excédent de revenus de CHF 873 millions.

en millions CHF

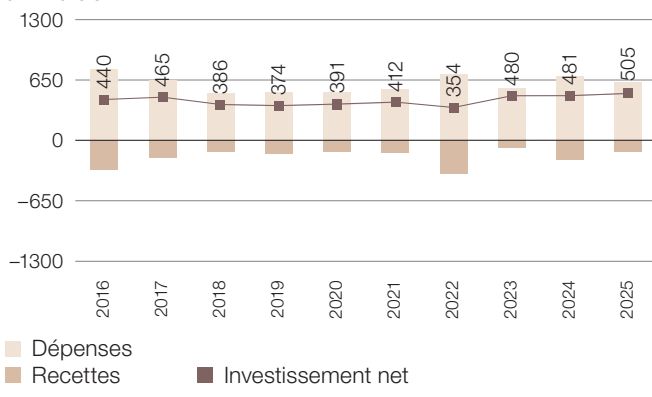


Le compte de résultats clôture sur un excédent de revenus.

Compte des investissements

L'investissement net atteint CHF 505 millions en 2025

en millions CHF

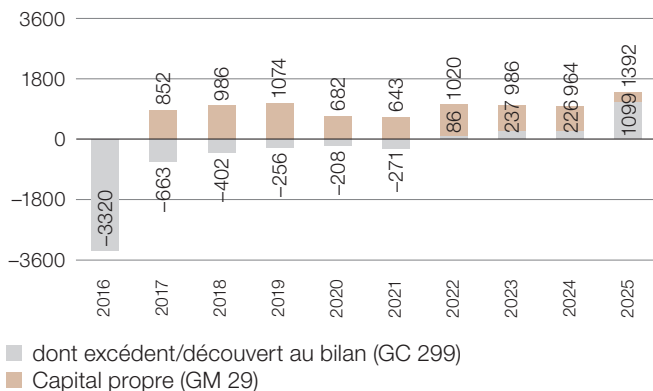


Les dépenses d'investissement s'élèvent à CHF 625 millions, et les recettes d'investissement à CHF 120 millions. Le montant de l'investissement net est supérieur de CHF 24 millions à celui de 2024.

Excédent/découvert au bilan/capital propre

Capital propre de CHF 1392 millions au bilan fin 2025

en millions CHF

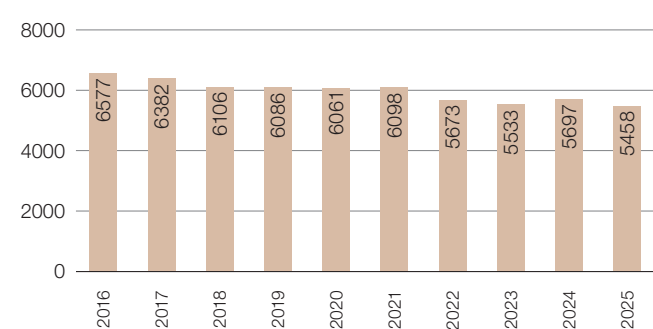


Avec un compte de résultats bénéficiaire de CHF 873 millions en 2025, l'excédent au bilan augmente d'autant par rapport à l'année précédente.

Endettement net I

Dette nette I de CHF 5458 millions fin 2025

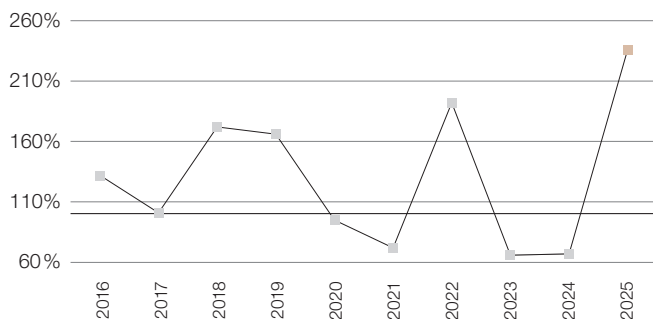
en millions CHF



La dette nette I est égale aux capitaux de tiers (sans les subventions d'investissement inscrites au passif) moins le patrimoine financier. Elle baisse de CHF 239 millions par rapport à 2024.

Degré d'autofinancement

Degré d'autofinancement de 236 pour cent

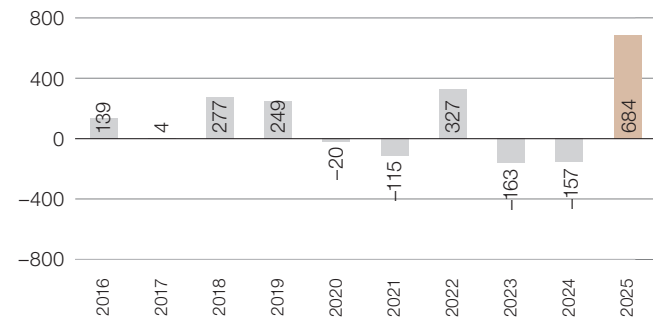


Le degré d'autofinancement est l'autofinancement (résultat global du compte de résultats plus amortissements sur le patrimoine administratif, moins dissolution des subventions d'investissement portées au passif) exprimé en pourcentage de l'investissement net. Avec un autofinancement de CHF 1189 millions, le degré d'autofinancement atteint 236 pour cent.

Solde de financement

Solde de financement positif

en millions CHF

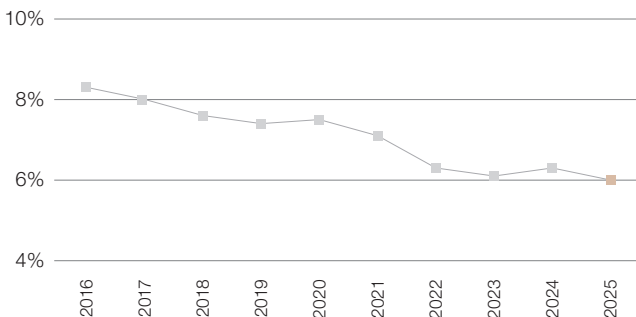


Le solde de financement atteint CHF 684 millions. Alors que le budget prévoyait une insuffisance de financement CHF 13 millions.

Quote-part de l'endettement net et frein à l'endettement s'applique au compte des investissements

Le frein à l'endettement s'applique au compte des investissements lorsque la quote-part de l'endettement net dépasse 6 pour cent

en pourcentage



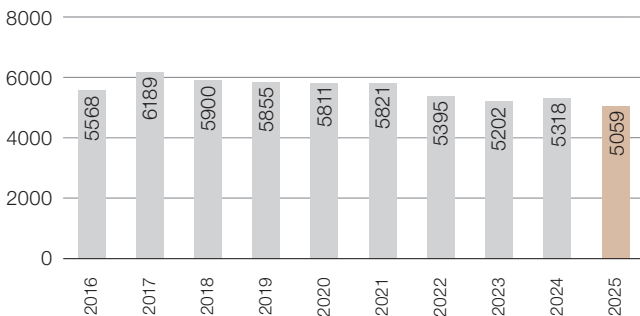
L'article 101b, alinéa 3 de la Constitution cantonale du 6 juin 1993 (RSB 101.1), révisée en 2024, prévoit ce qui suit concernant le frein à l'endettement appliqué au compte des investissements : « Un découvert figurant dans le rapport de gestion doit être compensé dans un délai de cinq ans, dans la mesure où il n'est pas couvert par des excédents de financement des cinq années précédant l'exercice du rapport. » Autre disposition pertinente : l'article 101b, alinéa 5 ConstC précise qu'un solde de financement négatif ne doit être compensé que si la quote-part de l'endettement net (rapport entre la dette nette I et le produit intérieur brut cantonal) est supérieure à 6 pour cent à la fin de l'année précédente. La quote-part de l'endettement net étant inférieure à 6 pour cent au 31 décembre 2025 (elle s'élève à 5,97 % exactement), il n'y a en principe plus d'obligation de compenser dans le budget 2027.

Aux termes des « anciennes » dispositions réglant le frein à l'endettement, les CHF 163 millions d'insuffisance de financement de 2023 doivent être compensés. Selon l'article 101b, alinéas 2 et 3 ConstC (dans sa teneur du 15.05.2022), un découvert doit être compensé dans le budget de la deuxième année qui suit ainsi que des trois années suivantes (5 ans). Les CHF 163 millions d'insuffisance de financement des comptes de 2023 doivent donc être compensés par des excédents de financement d'ici fin 2028 au plus tard : le solde de financement de CHF 684 millions qu'affichent les comptes de 2025 permet de compenser dès 2025 l'intégralité du déficit de 2023.

Endettement net I par tête

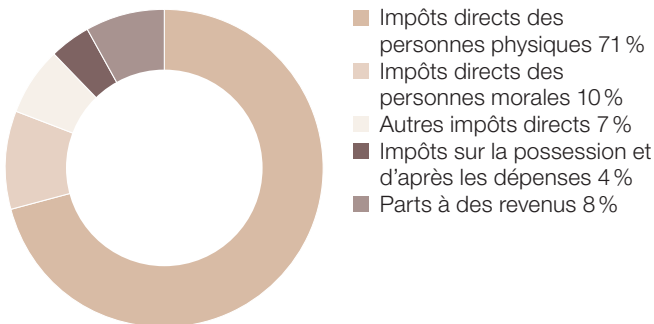
La dette nette I par tête diminue de CHF 260

en CHF



Fin 2025, la dette nette par tête du canton de Berne s'établit à CHF 5059.

Impôts



Composition des recettes fiscales

en millions CHF

Impôts directs des personnes physiques	5 015,3
Impôts directs des personnes morales	701,6
Autres impôts directs	459,9
Impôts sur la possession et d'après les dépenses	289,0
Parts à des revenus	563,3
Total	7 029,2

Dépenses par secteur d'activité

Enseignement et formation, sécurité sociale et santé: secteurs prépondérants des finances du canton de Berne

en CHF

Administration générale		7.2
Ordre et sécurité publics		8.5
Enseignement et formation		27.0
Culture, sports et loisirs, Églises		1.5
Santé		14.3
Sécurité sociale		22.6
Transports		3.2
Protection de l'environnement et aménagement du territoire		3.8
Économie publique		5.9
Finances et impôts		6.0

Ce graphique montre comment une dépense de CHF 100 engagée par le canton de Berne se répartit entre les différents secteurs d'activité.

Ces chiffres sont calculés sur la base de la comptabilité financière de l'Administration fédérale des finances et intégrés à la statistique financière suisse. Celle-ci repose sur la classification fonctionnelle du modèle comptable harmonisé pour les cantons et les communes (MCH2).

Résultat global du compte de résultats

Résultat global du compte de résultats de chaque Direction, des autorités et de la Chancellerie d'État, du Contrôle des finances, du Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données, des autorités judiciaires et du Ministère public

en millions CHF	Charges	Revenus
Autorités (AUT)	-13,9	0,1
Chancellerie d'État (CHA)	-24,8	1,4
Direction de l'économie, de l'énergie et de l'environnement (DEEE)	-909,6	706,7
Direction de la santé, des affaires sociales et de l'intégration (DSSI)	-3 132,5	443,5
Direction de l'intérieur et de la justice (DIJ)	-2 190,7	1 329,1
Direction de la sécurité (DSE)	-925,9	691,3
Direction des finances (FIN)	-750,8	8 936,5
Direction de l'instruction publique et de la culture (INC)	-3 795,6	940,3
Direction des travaux publics et des transports (DTT)	-1 268,4	993,2
Contrôle des finances (CF)	-5,0	1,0
Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données (BPD)	-1,5	0,0
Autorités judiciaires et Ministère public (JUS)	-233,6	82,0

Le résultat global du compte de résultats (budget global et comptes spéciaux) autorise le service compétent des autorités, de la Chancellerie d'État, des Directions, du Contrôle des finances, du Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données ainsi que des autorités judiciaires et du Ministère public à enregistrer des charges au compte de résultats pour le but déterminé et jusqu'à concurrence du montant fixé, sous réserve des dépenses dont l'autorisation relève d'un autre organe.

Le Grand Conseil approuve ce résultat global en fixant le solde du groupe de produits ou du compte spécial, sous la forme du budget global, qui vaut paramètre de pilotage formel. Tous les groupes de produits sont listés ci-après. Vous trouverez de plus amples informations dans le volume 2 du rapport de gestion.

Budgets globaux et comptes spéciaux

AUT

en millions CHF

Grand Conseil	-10,4
Conseil-exécutif	-3,4
Total comptes spéciaux	-13,8

CHA

en millions CHF

Soutien du Conseil-exécutif et du Grand Conseil	-23,4
Total budget global	-23,4

DEEE

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction	-11,8
Assurance-chômage	-19,5
Développement et surveillance économiques	-28,8
Forêt et dangers naturels	-30,7
Agriculture	-35,4
Nature	-24,7
Environnement et énergie	-35,1
Protection des consommateurs et de l'environnement	-9,8
Service vétérinaire	-7,2
Total budget global	-202,8

DSSI

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction, services généraux et prestations juridiques	-25,8
Santé publique	-1 893,7
Intégration et action sociale	-769,5
Total budget global	-2 689,0

DIJ en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction	-26,6
Relations entre l'État, les Églises et les autres communautés religieuses	-74,1
Justice administrative et prestations juridiques	-1,9

DIJ en millions CHF

Organisation du territoire et affaires communales	-17,3
Pilotage et surveillance de la protection de l'enfant	-76,7
Institutions cantonales	-3,0
Mise en œuvre des prescriptions sur les assurances sociales	-595,7
Préfectures	-12,5
Poursuites et faillites	15,9
Registre foncier	113,2
Registre du commerce	1,1
Autorité de protection de l'enfant et de l'adulte	-176,3
Informations géographiques	-7,7
Total budget global	-861,6

DSE

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction, services généraux et prestations juridiques	-9,8
Police	-358,1
Circulation routière et navigation	297,8
Exécution judiciaire	-135,1
Population	-18,6
Protection de la population, sport et affaires militaires	-10,8
Total budget global	-234,6

FIN

en millions CHF

Gestion interne de la Direction, politique financière et droit	-4,0
Prestations de services finances du groupe	425,3
Péréquation financière Confédération – canton/ canton – communes	1 447,9
Impôts et prestations de services	6 346,7
Personnel	110,1
Informatique et organisation	-140,4
Total budget global	8 185,7

INC

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction et prestations juridiques	-16,9
École obligatoire et offres périscolaires	-1 377,7
Écoles moyennes et formation professionnelle	-680,9
Enseignement supérieur	-665,8
Culture	-72,3
Services centralisés	-41,8
Total budget global	-2 855,3

DTT

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction	-15,4
Juridiction administrative et prestations juridiques	-2,3
Infrastructures	247,8
Transports publics et coordination des transports	-295,9
Gestion des biens immobiliers	-234,1
Eaux et déchets	24,8
Total budget global	-275,2

CF

en millions CHF

Contrôle de la clôture des comptes et surveillance financière	-3,9
Total budget global	-3,9

BPD

en millions CHF

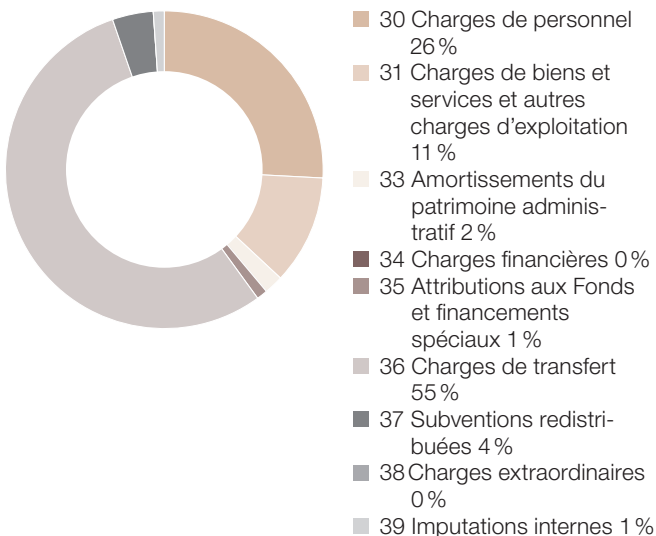
Protection des données	-1,5
Total budget global	-1,5

JUS

en millions CHF

Juridictions civile et pénale	-71,6
Justice administrative	-14,9
Ministère public	-46,5
Direction de la magistrature, état-major	-18,6
Total budget global	-151,6

Charges par groupe de matières

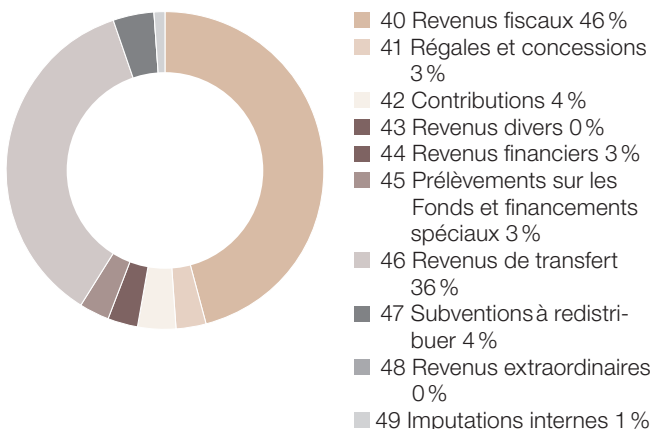


Groupes de matières (charges)

en millions CHF

30 Charges de personnel	3 437,0
31 Charges de biens et services et autres charges d'exploitation	1 427,4
33 Amortissements du patrimoine administratif	279,8
34 Charges financières	63,0
35 Attributions aux Fonds et financements spéciaux	77,5
36 Charges de transfert	7 229,2
37 Subventions redistribuées	574,0
38 Charges extraordinaires	7,7
39 Imputations internes	156,7
Total	13 252,3

Revenus par groupe de matières



Groupes de matières (revenus)

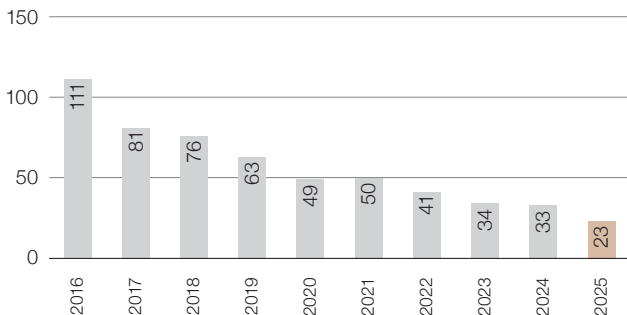
en millions CHF

40 Revenus fiscaux	6 465,8
41 Régales et concessions	353,0
42 Contributions	598,5
43 Revenus divers	11,5
44 Revenus financiers	360,8
45 Prélèvements sur les Fonds et financements spéciaux	488,2
46 Revenus de transfert	5 067,0
47 Subventions à redistribuer	574,0
48 Revenus extraordinaires	49,8
49 Imputations internes	156,6
Total	14 125,2

Charge des intérêts

Les charges financières sont de CHF 23 millions en 2025

en millions CHF

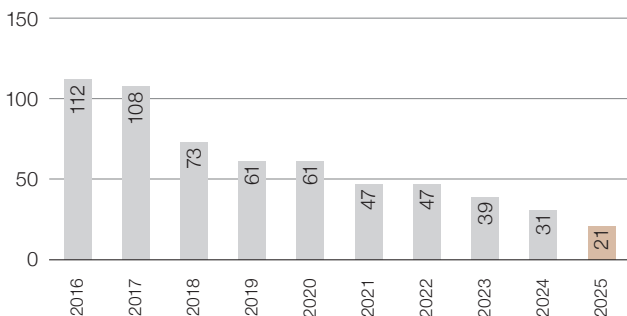


La nouvelle réduction des charges financières par rapport aux années antérieures s'explique par la persistance de taux d'intérêt favorables.

Charge des intérêts par tête

La charge des intérêts par tête baisse de CHF 9 par rapport à 2024

en CHF



En 2025, le canton de Berne a déboursé CHF 21 par tête au titre des intérêts sur sa dette.

Structure du rapport de gestion

Volume 1 : Rapport de gestion avec comptes annuels et annexe

Contient les informations fondamentales et les valeurs-repères des comptes annuels, l'annexe des comptes, des indications complémentaires, le compte rendu sur les priorités des Directions, sur la politique du personnel et sur la délégation des membres du Conseil-exécutif dans des organes administratifs, ainsi que le rapport de l'organe de révision des comptes annuels du canton.

Volume 2 : Groupes de produits

Présente le compte rendu des autorités, de la Chancellerie d'État, des Directions, du Contrôle des finances, du Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données, des autorités judiciaires et du Ministère public. Ce volume expose aussi les résultats (finances et prestations) de tous les groupes de produits, ainsi que les comptes spéciaux et les financements spéciaux.
