



Kanton Bern
Canton de Berne

Rapport de gestion et comptes de l'exercice 2024 du canton de Berne

Récapitulatif

Administration des finances
du canton de Berne



Table des matières

Comptes annuels	2
Résultats	3
Compte de résultats	4
Compte des investissements	4
Excédent/découvert au bilan/capital propre	5
Endettement net I	5
Solde de financement	6
Quote-part de l'endettement net et frein à l'endettement appliqué au compte des investissements	7
Endettement net I par habitant·e	8
Impôts	9
Dépenses par secteur d'activité	10
Résultat global du compte de résultats	11
Budgets globaux et comptes spéciaux	13
Charges par groupe de matières	16
Revenus par groupe de matières	17
Charge des intérêts	18
Charge des intérêts par habitant·e	18
Structure du rapport de gestion	19

Comptes annuels

Excédent de charges

Le canton de Berne clôture son exercice sur un résultat négatif. L'excédent de charges s'élève à CHF 11 millions, ce qui est négligeable par rapport au budget compte tenu de l'enveloppe globale de CHF 13 milliards des finances cantonales.

Finances cantonales à l'équilibre dans le compte de résultats

Globalement le compte de résultats est proche de l'équilibre. Si les rentrées fiscales (y compris la part à l'impôt fédéral direct) ont dépassé le budget de CHF 210 millions, d'autres postes ont pesé sur le résultat : charges de personnel supérieures aux prévisions (CHF -64,2 mio), charges de biens et services et autres charges d'exploitation en augmentation (CHF -54 mio) et prélèvements moins élevés que prévu sur le Fonds des distributions du bénéfice de la BNS (CHF -34 mio) en raison de besoins d'investissement net ordinaire inférieurs au budget. Dans les comptes de 2024, d'autres postes de revenus ont dépassé les chiffres budgétés. C'est le cas par exemple des contributions et revenus divers (CHF 45 mio) ainsi que des revenus financiers (CHF 28 mio). Cependant, ces rentrées supplémentaires ne compensent pas totalement le facteur de correction cantonal (CHF -136 mio).

Investissements bruts en forte hausse

En 2024, les investissements bruts ont enregistré une progression notable de CHF 127 millions par rapport à 2023. Cette valeur importante d'un point de vue économique s'établit à CHF 691 millions de francs, un chiffre inférieur de seulement CHF 11 millions aux prévisions budgétaires.

Endettement de nouveau en hausse

Depuis 2021, le niveau d'endettement du canton de Berne évoluait positivement. L'insuffisance de financement de CHF 157 millions enregistrée en 2024 fait progresser l'endettement net I d'un montant à peu près équivalent (CHF 164 mio) par rapport aux années précédentes. Le budget prévoyait une insuffisance de financement encore plus importante (CHF 185 mio). Malgré l'augmentation de l'endettement net I, les charges d'intérêt (CHF 59 mio) restent à un niveau bas en comparaison pluriannuelle. Il en va de même de l'endettement du canton de Berne.

Résultats

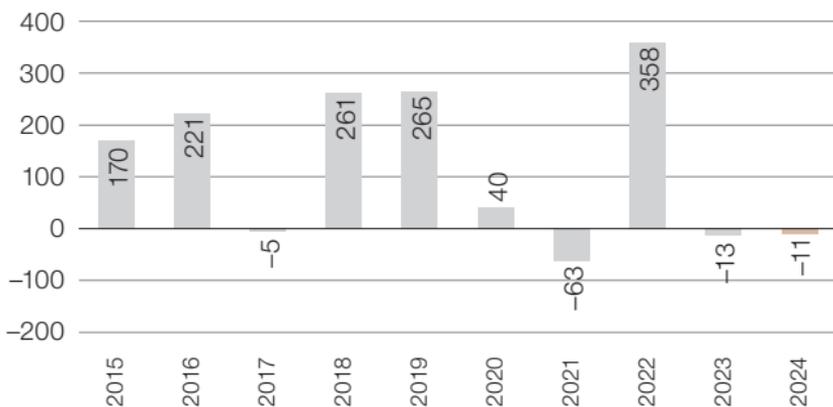
État en millions CHF	Comptes 2023	Budget 2024	Comptes 2024
Compte de résultats			
Charges	-12 234	-12 639	-12 904
Revenus	12 221	12 647	12 893
Résultat global du compte de résultats	-13	8	-11
Compte des investissements			
Dépenses	-564	-702	-691
Recettes	84	168	211
Investissement net	-480	-534	-481
Frein à l'endettement appliqué au compte des investissements			
Résultat global du compte de résultats	-13	8	-11
Amortissements du patrimoine administratif	330	341	334
Compensation du déficit de 2023	0	0	0
Autofinancement	316,5	349	323,0
Investissement net	-480	-534	-481
Solde de finance- ment	-163	-185	-157
Degré d'autofinan- cement en %	66 %	65 %	67 %
Endettement net I	-5 533	-5 786	-5 697
Bilan			
Patrimoine financier	5 021	4 958	5 518
Patrimoine adminis- tratif	6 787	7 025	6 938
Total des actifs	11 808	11 983	12 456
Capitaux de tiers	-10 823	-11 057	-11 492
Capital propre	-986	-926	-964
Total des passifs	-11 808	-11 983	-12 456

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres ronds.

Compte de résultats

Excédent de charges de CHF 11 millions au compte de résultats

en millions CHF



Le compte de résultats clôture sur un excédent de charges et un solde inférieur de CHF 11 millions au montant budgété.

Compte des investissements

CHF 481 millions d'investissement net en 2024

en millions CHF

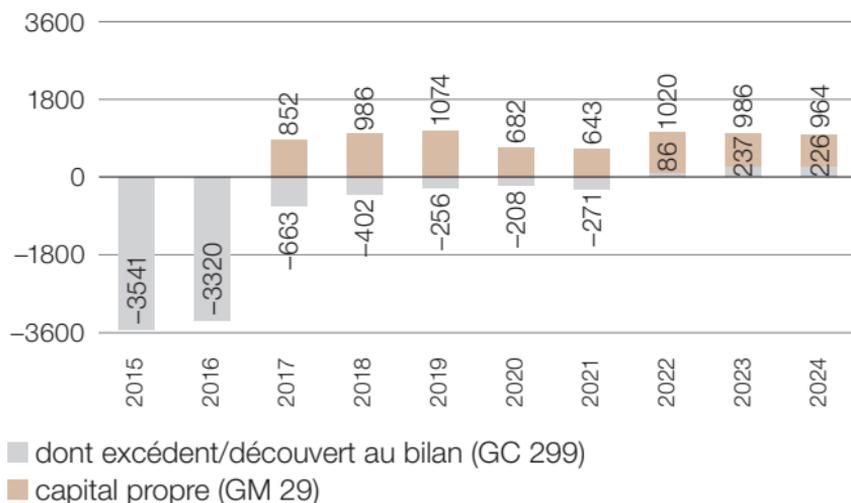


Les dépenses d'investissement s'élèvent à CHF 691 millions, et les recettes d'investissement à CHF 211 millions. Le montant de l'investissement net est donc supérieur de CHF 1 million à celui de 2023.

Excédent/découvert au bilan/capital propre

Capital propre de CHF 964 millions au bilan fin 2024

en millions CHF

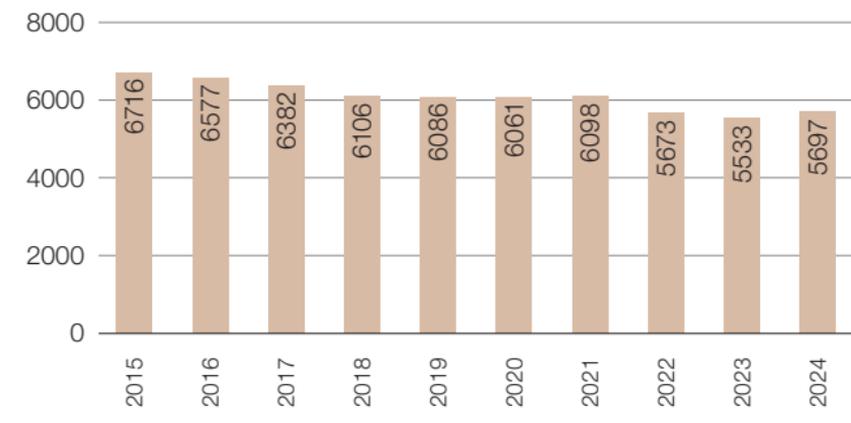


Avec un compte de résultats déficitaire de CHF 11 millions en 2024, l'excédent au bilan diminue du même montant par rapport à l'année précédente.

Endettement net I

Endettement net I de CHF 5697 millions fin 2024

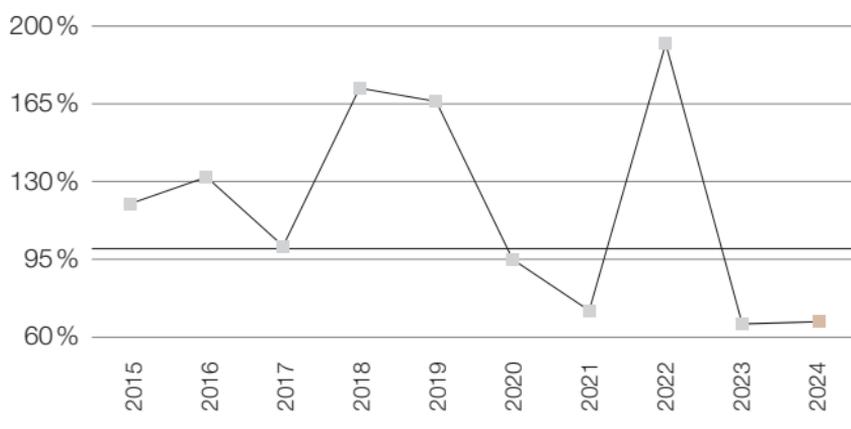
en millions CHF



L'endettement net I s'obtient en soustrayant le capital financier des capitaux de tiers sans les subventions d'investissement inscrites au passif. Il augmente de CHF 164 millions par rapport à 2023.

Degré d'autofinancement

Degré d'autofinancement de 67 pour cent



Le degré d'autofinancement est l'autofinancement (résultat global du compte de résultats plus amortissements sur le patrimoine administratif, moins dissolution des subventions d'investissement portées au passif) exprimé en pourcentage de l'investissement net. Comme l'année précédente, il n'est pas possible de financer intégralement l'investissement net par des fonds propres en 2024. Le financement de l'investissement net par des capitaux de tiers entraîne un nouvel endettement.

Solde de financement

Solde de financement négatif

en millions CHF

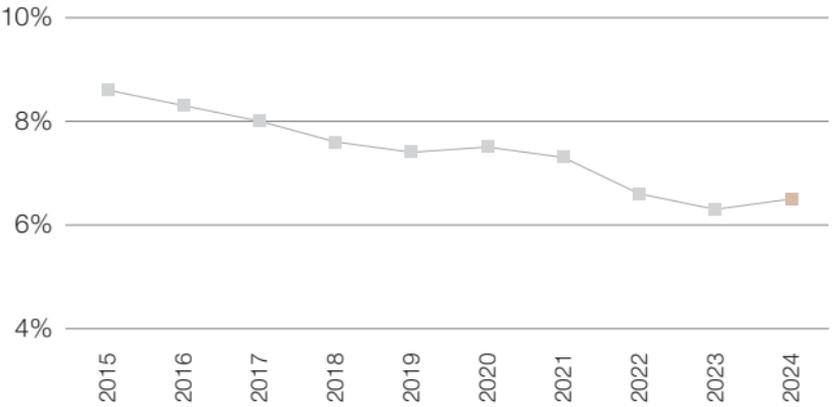


L'insuffisance de financement atteint CHF 157 millions, alors que le budget prévoyait CHF 185 millions. Le solde de financement s'améliore donc d'environ CHF 28 millions par rapport au montant budgété.

Quote-part de l'endettement net et frein à l'endettement appliqué au compte des investissements

Le frein à l'endettement s'applique au compte des investissements lorsque la quote-part de l'endettement net dépasse 6 pour cent

en pourcentage



La quote-part de l'endettement correspond à l'endettement net I en pourcentage du produit intérieur brut (PIB) cantonal. En 2024, la quote-part de l'endettement net atteint 6,5 pour cent.

Les présents chiffres des comptes respectent les consignes constitutionnelles du frein à l'endettement appliqué au compte de résultats conformément à l'article 101a de la Constitution du 6 juin 1993 du canton de Berne (ConstC ; RSB 101.1).

Depuis le 1^{er} janvier 2024, l'article 101b, alinéa 3 ConstC prévoit qu'une insuffisance de financement figurant dans le rapport de gestion doit être compensée dans un délai de cinq ans, dans la mesure où elle n'est pas couverte par des excédents de financement des cinq années précédant l'exercice du rapport. Grâce aux excédents cumulés les années précédentes, à hauteur de CHF 442 millions, les dispositions constitutionnelles concernant le frein à l'endettement appliqué au compte des investissements prévues à l'article 101b ConstC sont respectées malgré l'insuffisance de financement de CHF 157 millions dans les comptes de 2024.

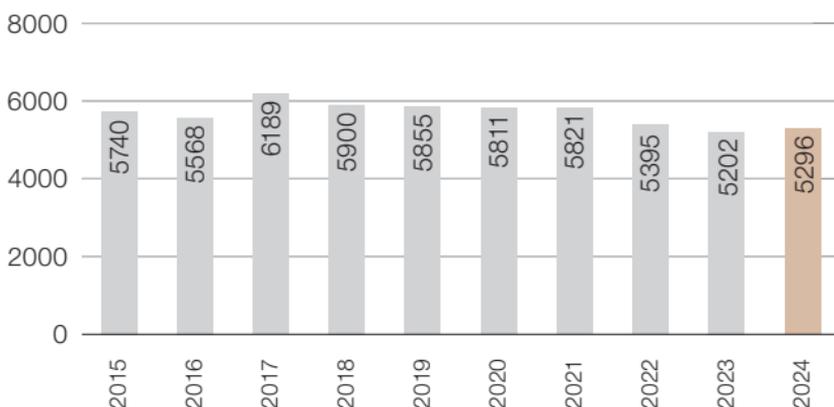
Quant à l'insuffisance de financement de CHF 163 millions enregistrée en 2023, elle doit être compensée conformément aux « anciennes » dispositions réglant le frein à l'endettement. Aux termes de

l'article 101b, alinéas 2 et 3 ConstC (dans sa teneur du 15.05.2022), un découvert doit être compensé dans le budget de la deuxième année qui suit ainsi que les trois années suivantes. Il faut donc compenser les CHF 163 millions de découvert des comptes de 2023 par des excédents de financement d'ici fin 2028 au plus tard. Mais cette compensation n'est pas possible en 2024 car le solde de financement est négatif.

Endettement net I par habitant·e

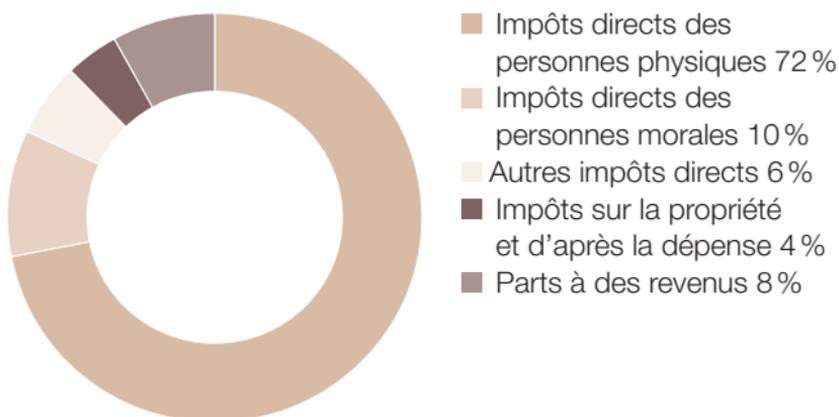
Endettement net I par habitant·e en hausse de CHF 93

en CHF



Fin 2024, l'endettement net I par habitant·e du canton de Berne s'établit à CHF 5 296.

Impôts



Produit de l'impôt

en millions CHF

Impôts directs des personnes physiques	4 857,4
Impôts directs des personnes morales	680,4
Autres impôts directs	396,9
Impôts sur la propriété et d'après la dépense	286,6
Parts à des revenus	564,7
Total	6 786,0

Dépenses par secteur d'activité

Enseignement et formation, sécurité sociale et santé: secteurs prépondérants des finances du canton de Berne

en CHF

Administration générale		9,0
Ordre et sécurité publics		8,3
Enseignement et formation		26,7
Culture, sports et loisirs, Églises		1,5
Santé		14,1
Sécurité sociale		21,8
Transports		5,9
Protection de l'environnement et aménagement du territoire		0,8
Économie publique		6,1
Finances et impôts		5,8

Ce graphique montre comment une dépense de CHF 100 engagée par le canton de Berne se répartit entre les différents secteurs d'activité.

Ces chiffres sont calculés sur la base de la comptabilité financière de l'Administration fédérale des finances et intégrés à la statistique financière suisse. Celle-ci repose sur la classification fonctionnelle du modèle comptable harmonisé pour les cantons et les communes (MCH2).

Résultat global du compte de résultats

Résultat global du compte de résultats de chaque Direction, des autorités et de la Chancellerie d'État, du Contrôle des finances, du Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données, des autorités judiciaires et du Ministère public

en millions CHF	Charges	Revenus
Autorités (AUT)	-13,9	0,1
Chancellerie d'État (CHA)	-22,9	1,3
Direction de l'économie, de l'énergie et de l'environnement (DEEE)	-918,4	703,5
Direction de la santé, des affaires sociales et de l'intégration (DSSI)	-2 981,1	406,6
Direction de l'intérieur et de la justice (DIJ)	-2 082,6	1 250,8
Direction de la sécurité (DSE)	-896,0	675,7
Direction des finances (FIN)	-902,4	8 297,3
Direction de l'instruction publique et de la culture (INC)	-3 655,7	905,9
Direction des travaux publics et des transports (DTT)	-1 199,9	574,2
Contrôle des finances (CF)	-4,7	0,7
Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données (BPD)	-1,5	0,0
Autorités judiciaires et Ministère public (JUS)	-225,8	77,8

Le résultat global du compte de résultats (budget global et comptes spéciaux) autorise le service compétent des AUT, de la CHA, des Directions, du CF, du BPD, et des JUS, sous réserve des compétences en matière d'autorisation de dépenses d'autres organes, à débiter le compte des résultats pour le but déterminé et jusqu'à concurrence du montant fixé.

Le Grand Conseil approuve ce résultat global sur le solde du groupe de produits ou du compte spécial, sous la forme du budget global, en tant que paramètre de pilotage formel. Tous les groupes de produits sont listés ci-après. Vous trouverez de plus amples informations dans le volume 2 du rapport de gestion.

Budgets globaux et comptes spéciaux

AUT

en millions CHF

Grand Conseil	-10,5
Conseil-exécutif	-3,3
Total comptes spéciaux	-13,8

CHA

en millions CHF

Soutien du Conseil-exécutif et du Grand Conseil	-21,6
Total budget global	-21,6

DEEE

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction	-14,0
Assurance-chômage	-19,2
Développement et surveillance économiques	-35,2
Forêt et dangers naturels	-31,3
Agriculture	-37,9
Nature	-24,7
Environnement et énergie	-35,7
Protection des consommateurs et de l'environnement	-10,0
Service vétérinaire	-6,9
Total budget global	-214,9

DSSI

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction, services généraux et prestations juridiques	-26,2
Santé publique	-1 799,0
Intégration et action sociale	-749,3
Total budget global	-2 574,5

DIJ

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction	-37,8
Relations entre l'État et les communautés religieuses	-74,2
Justice administrative et prestations juridiques	-1,8
Organisation du territoire et affaires communales	-16,9

DIJ

en millions CHF

Pilotage et surveillance de la protection de l'enfant	-71,1
Institutions cantonales	-2,1
Mise en œuvre des assurances sociales	-566,8
Préfectures	-12,3
Poursuites et faillites	16,8
Registre foncier	99,5
Registre du commerce	1,2
Autorité de protection de l'enfant et de l'adulte	-159,5
Informations géographiques	-6,7
Total budget global	-831,7

DSE

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction, services généraux et prestations juridiques	-21,2
Police	-339,5
Circulation routière et navigation	297,8
Exécution judiciaire	-135,0
Population	-16,9
Sécurité civile, sport et affaires militaires	-5,5
Total budget global	-220,3

FIN

en millions CHF

Gestion interne de la Direction, politique financière et droit	-4,4
Prestations de services finances du groupe	77,2
Péréquation financière confédération – canton/ canton – communes	1 318,0
Impôts et prestations de services	6 076,4
Personnel	-33,2
Informatique et organisation	-39,0
Total budget global	7 394,9

INC

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction et prestations juridiques	-17,1
École obligatoire et offres périscolaires	-1 322,5
Écoles moyennes et formation professionnelle	-655,0
Enseignement supérieur	-640,3
Culture	-70,1
Services centralisés	-44,8
Total budget global	-2 749,8

DTT

en millions CHF

Soutien aux fonctions de direction	-20,3
Justice administrative et prestations juridiques	-2,3
Infrastructures	-73,9
Transports publics et coordination des transports	-282,0
Gestion des biens immobiliers	-272,2
Eaux et déchets	25,0
Total budget global	-625,7

CF

en millions CHF

Contrôle de clôture des comptes et surveillance financière	-4,0
Total budget global	-4,0

BPD

en millions CHF

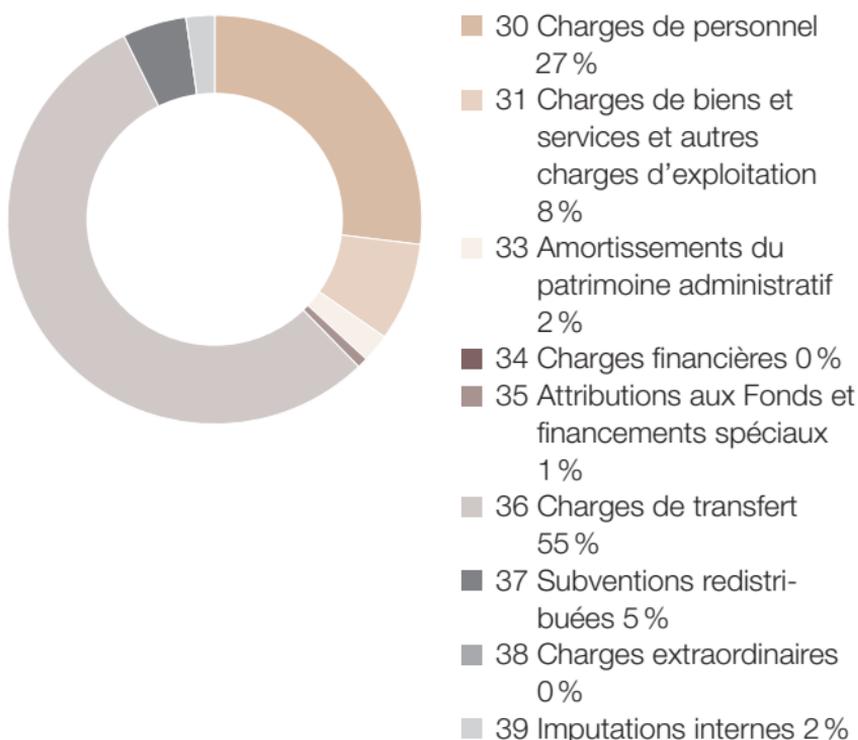
Protection des données	-1,4
Total budget global	-1,4

JUS

en millions CHF

Juridictions civile et pénale	-72,0
Juridiction administrative	-14,3
Ministère public	-45,1
Direction de la magistrature, état-major	-16,6
Total budget global	-148,0

Charges par groupe de matières

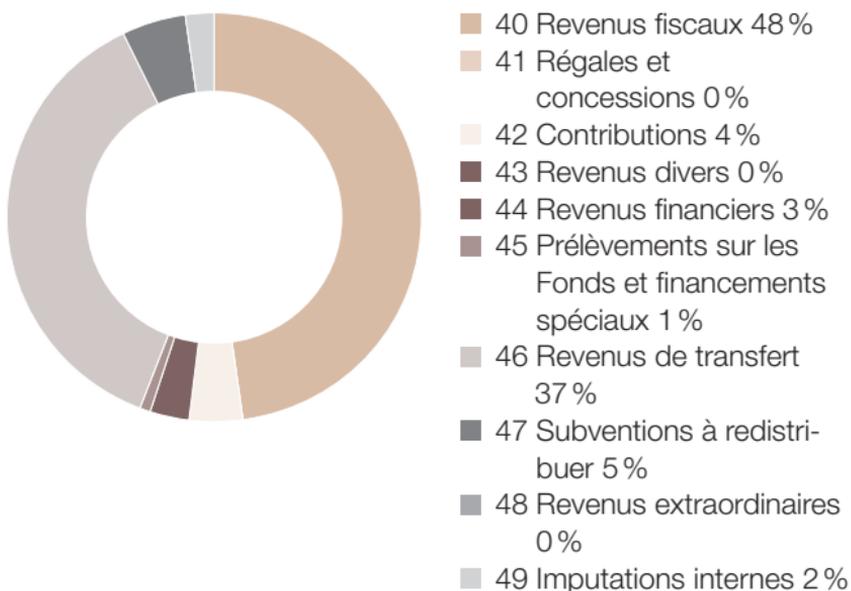


Groupe de matières (charges)

en millions CHF

30 Charges de personnel	3 447,0
31 Charges de biens et de services et autres charges d'exploitation	1 010,2
33 Amortissements du patrimoine administratif	296,0
34 Charges financières	66,5
35 Attributions aux Fonds et financements spéciaux	77,5
36 Charges de transfert	7 192,1
37 Subventions redistribuées	581,5
38 Charges extraordinaires	7,6
39 Imputations internes	225,9
Total	12 904,2

Revenus par groupe de matières



Groupe de matières (revenus)

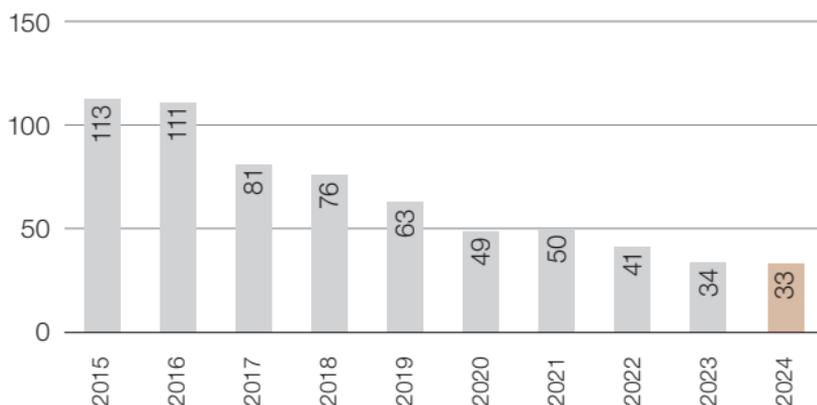
en millions CHF

40 Revenus fiscaux	6 221,3
41 Régales et concessions	58,3
42 Contributions	586,6
43 Revenus divers	7,4
44 Revenus financiers	347,4
45 Prélèvements sur les Fonds et financements spéciaux	79,1
46 Revenus de transfert	4 762,2
47 Subventions à redistribuer	581,5
48 Revenus extraordinaires	23,8
49 Imputations internes	225,9
Total	12 893,5

Charge des intérêts

CHF 33 millions de charges financières en 2024

en millions CHF

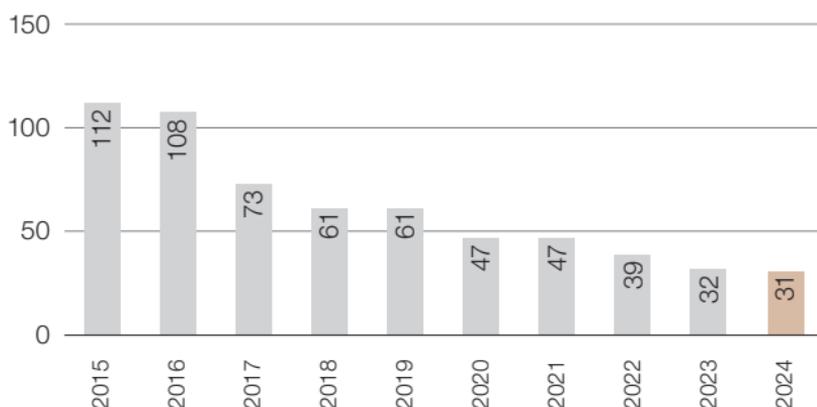


La nouvelle réduction des charges financières par rapport aux années antérieures s'explique par la persistance de taux d'intérêt favorables.

Charge des intérêts par habitant·e

Charge des intérêts par habitant·e en baisse de CHF 1 par rapport à 2023

en CHF



En 2024, le canton de Berne a déboursé CHF 31 par habitant·e au titre des intérêts sur sa dette.

Structure du rapport de gestion

Volume 1 : rapport de gestion avec comptes annuels et annexe

Contient les informations fondamentales et les valeurs-repères des comptes annuels, l'annexe des comptes, des indications complémentaires, le compte rendu sur les priorités des Directions et sur la politique du personnel ainsi que sur la délégation des membres du Conseil-exécutif dans des organes administratifs, et le rapport de l'organe de révision sur les comptes annuels du canton de Berne.

Volume 2: Groupes de produits

Présente le compte rendu des autorités, de la Chancellerie d'État, des Directions, du Contrôle des finances, du Bureau cantonal pour la surveillance de la protection des données, des autorités judiciaires et du Ministère public. Ce volume expose aussi les résultats (finances et prestations) de tous les groupes de produits, ainsi que les comptes spéciaux et les financements spéciaux.