



**Kanton Bern**  
**Canton de Berne**

# Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2025 des Kantons Bern Überblick

Finanzverwaltung  
des Kantons Bern





## Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzüberschuss/-fehlbetrag/Eigenkapital	5
Nettoschuld I	5
Finanzierungssaldo	6
Nettoschuldenquote und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	7
Nettoschuld I pro Kopf	8
Steuern	8
Ausgaben nach Aufgabengebiet	9
Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung	10
Globalbudgets und Besondere Rechnungen	11
Aufwand nach Sachgruppen	14
Ertrag nach Sachgruppen	15
Zinsbelastung	16
Zinsbelastung pro Kopf	16
Struktur des Geschäftsberichts	17

## Jahresrechnung

---

### **Deutlicher Ertragsüberschuss**

Das Ergebnis der Erfolgsrechnung fällt gegenüber dem Budget um CHF 631 Millionen höher aus. Die erhebliche Verbesserung ist insbesondere auf die Auflösung der Rückstellungen für die Netzvollendung des Westasts in Biel (CHF 315 Mio.) sowie die Finanzierungsbeiträge der Bernischen Pensionskasse (BPK) – aufgrund ihrer Vollkapitalisierung per 31. Dezember 2025 (CHF 127 Mio.) – zurückzuführen. Zusätzlich sind eine nicht budgetierte Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank (SNB) im Umfang von CHF 238 Millionen sowie ein höherer Fiskalertrag (inkl. Anteile an der direkten Bundessteuer) von CHF 247 Millionen zu verzeichnen. Diese haben ebenfalls zur deutlichen Verbesserung gegenüber dem Budget beigetragen. Gleichzeitig liegen weitere Ertragspositionen der Jahresrechnung 2025 über den budgetierten Werten. So fallen beispielsweise die Entgelte und verschiedenen Erträge (CHF 54 Mio.) sowie der Finanzertrag (CHF 48 Mio.) höher aus als budgetiert. Auf der Gegenseite resultieren höhere Personalaufwendungen (CHF –112 Mio.), ein höherer Sach- und übriger Betriebsaufwand (CHF –46 Mio.) sowie eine tiefere Auflösung aus dem SNB-Gewinnausschüttungsfonds (CHF –85 Mio.) aufgrund des gegenüber dem Budget tieferen ordentlichen Nettoinvestitionsbedarfs.

---

### **Nettoinvestitionen fallen tiefer als geplant aus**

Die Nettoinvestitionen konnten nicht wie geplant umgesetzt werden. Sie liegen CHF 108 Millionen unter dem für das Jahr 2025 budgetierten Wert (CHF 613 Mio.). Minderausgaben gegenüber dem Budget resultieren u.a. aufgrund von Verzögerungen bei den Grossprojekten.

---

### **Verschuldung nimmt wieder ab**

Die Verschuldungssituation des Kantons Bern hat sich seit dem Jahr 2021 positiv entwickelt. Dennoch nimmt in der Jahresrechnung 2025 die Nettoschuld I gegenüber dem Vorjahr nicht im selben Umfang ab (CHF 239 Mio.), wie dies der positive Finanzierungssaldo von CHF 684 Millionen zu erwarten wäre. Dies ist insbesondere auf die gebildete Rückstellung im Abfallfonds von CHF 390 Millionen für Sanierungsmassnahmen von mit langlebigen Chemikalien (sog. «PFAS-Chemikalien») belasteten Standorten zurückzuführen. Die Rückstellung wirkt sich zwar nicht auf die Erfolgsrechnung und den Finanzierungssaldo aus, führt aber zu einer Zunahme der Schulden. Mit CHF 54 Millionen befindet sich der Zinsaufwand auf einem im langjährigen Vergleich weiterhin tiefen Stand, was – neben den gesunkenen Nettoschulden – auch auf die für den Kanton vorteilhafte Zinssituation zurückzuführen ist.

## Ergebnisse

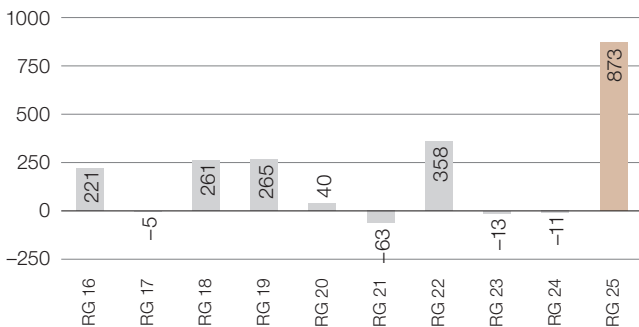
<b>Staat</b> in Millionen CHF	Rechnung 2024	Budget 2025	Rechnung 2025
<b>Erfolgsrechnung</b>			
Aufwand	-12 904	-12 991	-13 252
Ertrag	12 893	13 233	14 125
<b>Gesamtergebnis</b>	<b>-11</b>	<b>242</b>	<b>873</b>
<b>Erfolgsrechnung</b>			
<b>Investitionsrechnung</b>			
Ausgaben	-691	-708	-625
Einnahmen	211	95	120
<b>Nettoinvestitionen</b>	<b>-481</b>	<b>-613</b>	<b>-505</b>
<b>Schuldenbremse Investitionsrechnung</b>			
Gesamtergebnis	-11	242	873
Erfolgsrechnung			
Abschreibungen	334	358	316
Verwaltungsvermögen			
Kompensation Defizit Vorjahr	0	0	0
Selbstfinanzierung	323	600	1 189
Nettoinvestitionen	-481	-613	-505
<b>Finanzierungssaldo</b>	<b>-157</b>	<b>-13</b>	<b>684</b>
<b>Selbstfinanzierungsgrad</b>	<b>67 %</b>	<b>98 %</b>	<b>236 %</b>
<b>Nettoschuld I</b>	<b>-5 697</b>	<b>-5 856</b>	<b>-5 458</b>
<b>Bilanz</b>			
Finanzvermögen	5 518	5 375	5 579
Verwaltungsvermögen	6 938	7 240	7 137
<b>Total Aktiven</b>	<b>12 456</b>	<b>12 615</b>	<b>12 716</b>
Fremdkapital	-11 492	-11 555	-11 324
Eigenkapital	-964	-1 060	-1 392
<b>Total Passiven</b>	<b>-12 456</b>	<b>-12 615</b>	<b>-12 716</b>

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

## Erfolgsrechnung

**Der Ertragsüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf CHF 873 Millionen**

in Millionen CHF

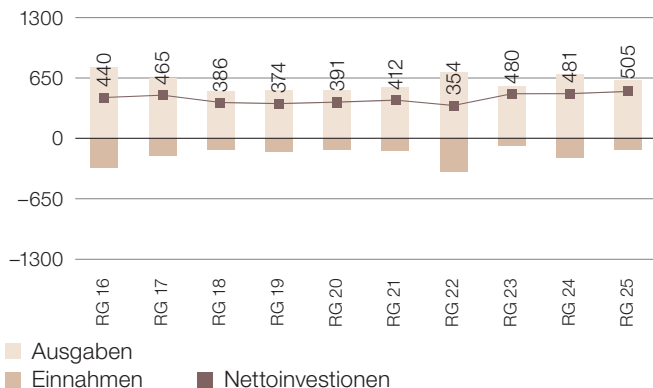


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Ertragsüberschuss ab.

## Investitionsrechnung

**Im Jahr 2025 betragen die Nettoinvestitionen CHF 505 Millionen**

in Millionen CHF

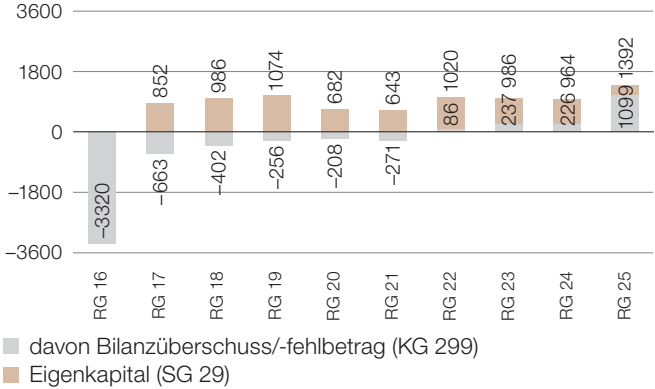


Den Investitionsausgaben von CHF 625 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 120 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um CHF 24 Millionen über dem Vorjahreswert.

## Bilanzüberschuss/-fehlbetrag/Eigenkapital

### Die Bilanz per Ende 2025 weist ein Eigenkapital in Höhe von CHF 1392 Millionen aus

in Millionen CHF

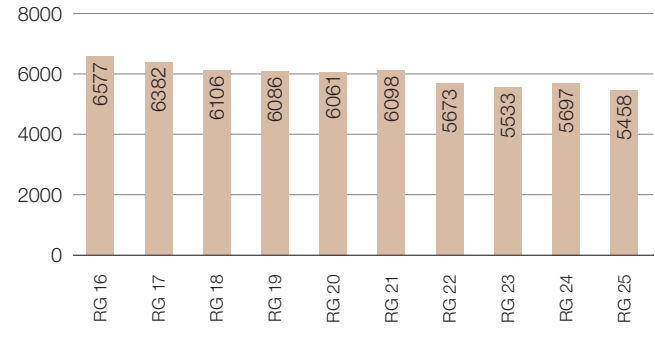


Infolge des Ertragsüberschusses aus der Erfolgsrechnung 2025 von CHF 873 Millionen nimmt der Bilanzüberschuss gegenüber dem Vorjahr im selben Umfang zu.

## Nettoschuld I

### Die Nettoschuld I beträgt Ende 2025 CHF 5458 Millionen

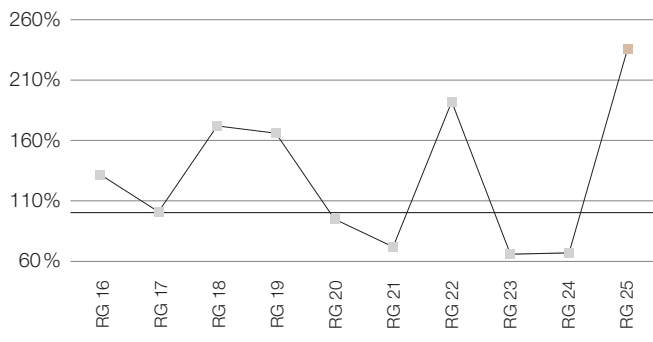
in Millionen CHF



Die Nettoschuld I ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge minus dem Finanzvermögen. Gegenüber dem Vorjahr sinkt die Nettoschuld I um CHF 239 Millionen.

## Selbstfinanzierungsgrad

### Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 236 Prozent

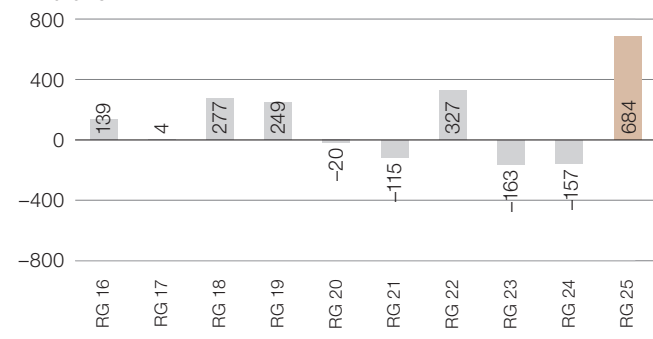


Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge) in Prozent der Nettoinvestitionen. Auf Basis der vorliegenden Selbstfinanzierung von CHF 1189 Millionen resultiert ein beachtlicher Selbstfinanzierungsgrad von 236 Prozent.

## Finanzierungssaldo

### Positiver Finanzierungssaldo

in Millionen CHF

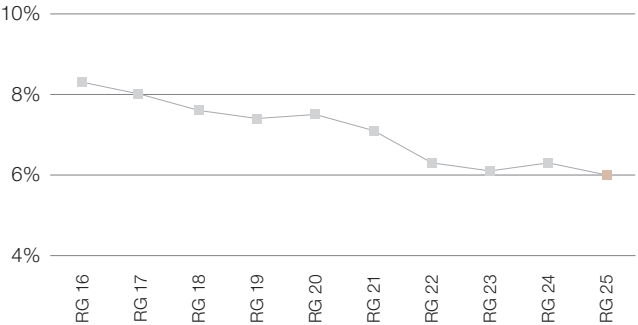


Der Finanzierungssaldo beläuft sich auf CHF 684 Millionen. Das Budget ging von einem Finanzierungsfehlbetrag von CHF 13 Millionen aus.

## Nettoschuldenquote und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

### Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung kommt bei einer Nettoschuldenquote von 6 Prozent zur Anwendung

in Prozent



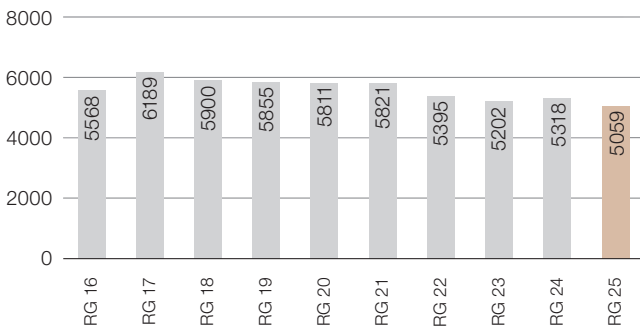
Art. 101b Abs. 3 der im Jahr 2024 revidierten Kantonsverfassung vom 6. Juni 1993 (KV; BSG 101.1) sieht bezüglich der Schuldenbremse für die Investitionsrechnung Folgendes vor: «Ein Finanzierungsfehlbetrag im Geschäftsbericht ist innert fünf Jahren zu kompensieren, soweit er nicht durch Finanzierungsüberschüsse der fünf dem Rechnungsjahr vorausgegangenen Jahre gedeckt ist.» Relevant ist auch die Bestimmung gemäss Art. 101b Abs. 5 KV, wonach bei einem negativen Finanzierungssaldo eine Kompensation nur dann vorgenommen werden muss, wenn die Nettoschuldenquote (Nettoschuld I im Verhältnis zum kantonalen Bruttoinlandprodukt) per Ende des Vorjahres 6 Prozent übersteigt. Die Nettoschuldenquote per 31. Dezember 2025 liegt unterhalb von 6 Prozent (exakt 5,97 %), sodass ab dem Budget 2027 grundsätzlich keine Kompensationspflicht mehr besteht.

Der Finanzierungsfehlbetrag des Jahres 2023 von CHF 163 Millionen ist gemäss den Bestimmungen der «alten» Schuldenbremse zu kompensieren. Gemäss Art. 101b Abs. 2 und Abs. 3 KV (in der Fassung vom 15.05.2022) ist ein Finanzierungsfehlbetrag im Voranschlag (neu «Budget») des übernächsten Jahres und der drei daran anschliessenden Jahre zu belasten (fünf Jahre). Der Finanzierungsfehlbetrag der Jahresrechnung 2023 von CHF 163 Millionen muss somit spätestens bis Ende 2028 durch Finanzierungsüberschüsse kompensiert werden. Mit dem in der Jahresrechnung erzielten Finanzierungssaldo in der Höhe von CHF 684 Millionen kann der Fehlbetrag aus dem Jahr 2023 bereits im Jahr 2025 vollumfänglich kompensiert werden.

## Nettoschuld I pro Kopf

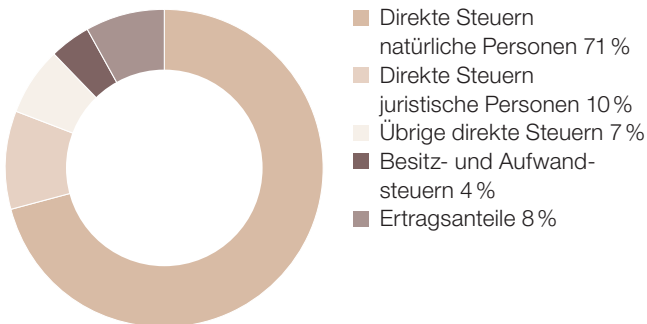
### Die Nettoschuld I pro Kopf sinkt um CHF 260

in CHF



Die Nettoschuld I pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2025 CHF 5059.

## Steuern



### Zusammensetzung des Steuerertrags











in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	5 015.3
Direkte Steuern juristische Personen	701.6
Übrige direkte Steuern	459.9
Besitz- und Aufwandsteuern	289.0
Ertragsanteile	563.3
<b>Total</b>	<b>7 029.2</b>

## Ausgaben nach Aufgabengebiet

### **Bildung, soziale Sicherheit und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons Bern**

in CHF

Allgemeine Verwaltung		7.2
Öffentliche Ordnung und Sicherheit		8.5
Bildung		27.0
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		1.5
Gesundheit		14.3
Soziale Sicherheit		22.6
Verkehr		3.2
Umweltschutz und Raumordnung		3.8
Volkswirtschaft		5.9
Finanzen und Steuern		6.0

Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete geht.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung der Eidgenössischen Finanzverwaltung berechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden (HRM2).

## Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung

### Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung je Direktion, der Behörden und Staatskanzlei, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle sowie der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft

in Millionen CHF	Aufwand	Ertrag
Behörden (BEH)	-13.9	0.1
Staatskanzlei (STA)	-24.8	1.4
Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion (WEU)	-909.6	706.7
Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion (GSI)	-3 132.5	443.5
Direktion für Inneres und Justiz (DIJ)	-2 190.7	1 329.1
Sicherheitsdirektion (SID)	-925.9	691.3
Finanzdirektion (FIN)	-750.8	8 936.5
Bildungs- und Kulturdirektion (BKD)	-3 795.6	940.3
Bau- und Verkehrsdirektion (BVD)	-1 268.4	993.2
Finanzkontrolle (FK)	-5.0	1.0
Kantonale Datenschutzaufsichtsstelle (DSA)	-1.5	0.0
Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft (JUS)	-233.6	82.0

Mit dem Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung (Globalbudget und Besondere Rechnungen) wird die zuständige Stelle der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft ermächtigt, unter Vorbehalt der Ausgabenbefugnisse anderer Organe, die Erfolgsrechnung für den bezeichneten Zweck per Saldo bis zum festgelegten Betrag zu belasten.

Das Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung wird auf dem Saldo der Produktgruppe oder der Besonderen Rechnung durch den Grossen Rat in Form des Globalbudgets als formelle Beschlussgrösse bewilligt. Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 2 des Geschäftsberichts.

## Globalbudgets und Besondere Rechnungen

### BEH

in Millionen CHF

Grosser Rat	-10.4
Regierungsrat	-3.4
Total Besondere Rechnungen	-13.8

### STA

in Millionen CHF

Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	-23.4
Total Globalbudget	-23.4

### WEU

in Millionen CHF

Führungsunterstützung	-11.8
Arbeitslosenversicherung	-19.5
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	-28.8
Wald und Naturgefahren	-30.7
Landwirtschaft	-35.4
Natur	-24.7
Umwelt und Energie	-35.1
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	-9.8
Veterinärwesen	-7.2
Total Globalbudget	-202.8

### GSI

in Millionen CHF

Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen	-25.8
Gesundheitsversorgung	-1 893.7
Integration und Soziales	-769.5
Total Globalbudget	-2 689.0

### DIJ

in Millionen CHF

Führungsunterstützung	-26.6
Beziehungen zwischen Staat und Religionen	-74.1
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	-1.9

**DIJ**

in Millionen CHF

Raumordnung und Gemeindewesen	-17.3
Steuerung und Aufsicht Kinderschutz	-76.7
Kantonale Einrichtungen	-3.0
Vollzug der Sozialversicherungen	-595.7
Regierungsstatthalterämter	-12.5
Betreibungen und Konkurse	15.9
Führen des Grundbuches	113.2
Führen des Handelsregisters	1.1
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	-176.3
Geoinformation	-7.7
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-861.6</b>

**SID**

in Millionen CHF

Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen	-9.8
Polizei	-358.1
Strassenverkehr und Schifffahrt	297.8
Justizvollzug	-135.1
Bevölkerungsdienste	-18.6
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	-10.8
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-234.6</b>

**FIN**

in Millionen CHF

Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht	-4.0
Dienstleistungen Konzernfinanzen	425.3
Finanzausgleich Bund – Kanton / Kanton – Gemeinden	1 447.9
Steuern und Dienstleistungen	6 346.7
Personal	110.1
Informatik und Organisation	-140.4
<b>Total Globalbudget</b>	<b>8 185.7</b>

**BKD**

in Millionen CHF

Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen	-16.9
Volksschule und schulergänzende Angebote Mittelschulen und Berufsbildung	-1 377.7
Hochschulbildung	-680.9
Kultur	-72.3
Zentrale Dienstleistungen	-41.8
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-2 855.3</b>

**BVD**

in Millionen CHF

Führungsunterstützung	-15.4
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	-2.3
Infrastrukturen	247.8
Öffentlicher Verkehr und Verkehrskoordination	-295.9
Immobilienmanagement	-234.1
Wasser und Abfall	24.8
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-275.2</b>

**FK**

in Millionen CHF

Abschlussprüfung und Finanzaufsicht	-3.9
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-3.9</b>

**DSA**

in Millionen CHF

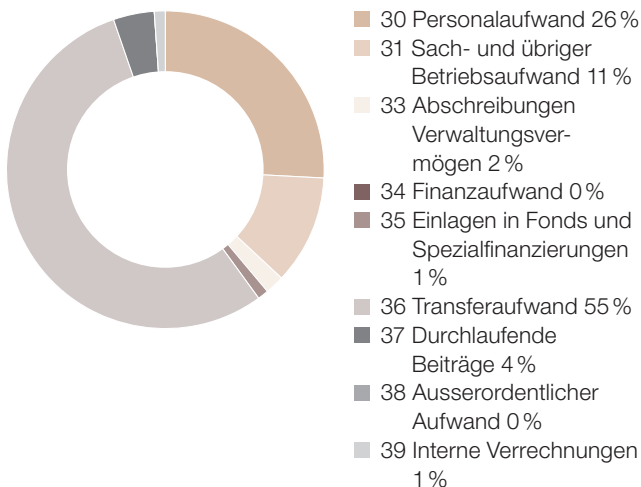
Datenschutz	-1.5
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-1.5</b>

**JUS**

in Millionen CHF

Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	-71.6
Verwaltungsgerichtsbarkeit	-14.9
Staatsanwaltschaft	-46.5
Justizleitung Stabsstelle	-18.6
<b>Total Globalbudget</b>	<b>-151.6</b>

## Aufwand nach Sachgruppen

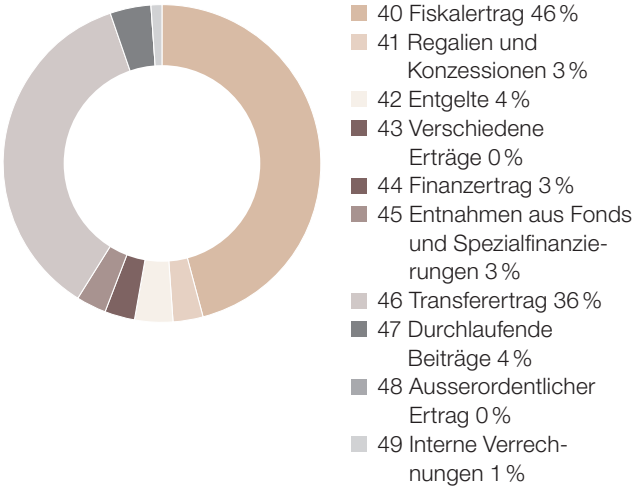


### Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	3 437.0
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	1 427.4
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	279.8
34 Finanzaufwand	63.0
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	77.5
36 Transferaufwand	7 229.2
37 Durchlaufende Beiträge	574.0
38 Ausserordentlicher Aufwand	7.7
39 Interne Verrechnungen	156.7
<b>Total</b>	<b>13 252.3</b>

## Ertrag nach Sachgruppen



### Sachgruppe (Ertrag)

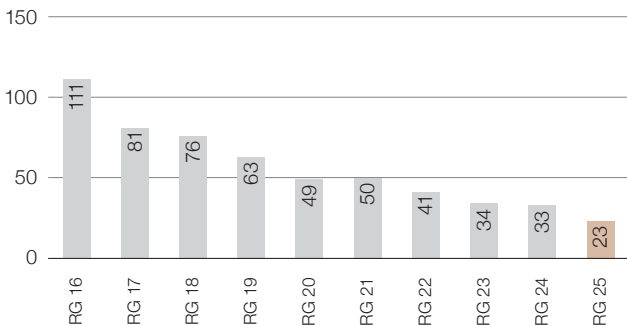
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	6 465.8
41 Regalien und Konzessionen	353.0
42 Entgelte	598.5
43 Verschiedene Erträge	11.5
44 Finanzertrag	360.8
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	488.2
46 Transferertrag	5 067.0
47 Durchlaufende Beiträge	574.0
48 Ausserordentlicher Ertrag	49.8
49 Interne Verrechnungen	156.6
<b>Total</b>	<b>14 125.2</b>

## Zinsbelastung

### Der Finanzaufwand beträgt im Jahr 2025 CHF 23 Millionen

in Millionen CHF

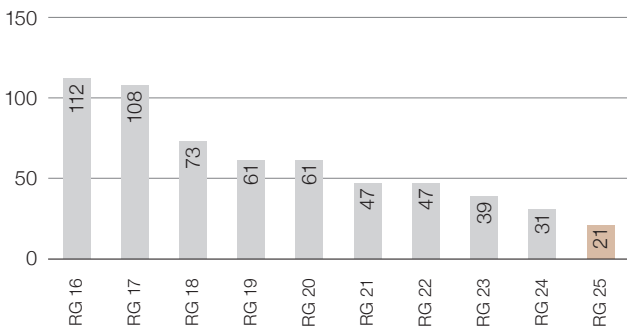


Die nochmalige Reduktion des Finanzaufwands im Vergleich zu den Vorjahren beruht auf dem weiterhin tiefen Zinsumfeld.

## Zinsbelastung pro Kopf

### Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um rund CHF 9 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF



Im Jahr 2025 wendete der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 21 pro Kopf auf.

## Struktur des Geschäftsberichts

---

### **Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang**

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung, weiterführende Erläuterungen, die Berichterstattung zu den Schwerpunkten der Direktionen und der Personalpolitik, den Mitgliedschaften von Regierungsmitgliedern in Verwaltungsorganen sowie den Bericht der Revisionsstelle zur Jahresrechnung des Kantons Bern.

---

### **Band 2: Produktgruppen**

Weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.

