



Kanton Bern
Canton de Berne

Geschäftsbericht mit Jahresrechnung 2024 des Kantons Bern Überblick

Finanzverwaltung
des Kantons Bern



Inhaltsverzeichnis

Jahresrechnung	2
Ergebnisse	3
Erfolgsrechnung	4
Investitionsrechnung	4
Bilanzüberschuss/-fehlbetrag/Eigenkapital	5
Nettoschuld I	5
Finanzierungssaldo	6
Nettoschuldenquote und Schuldenbremse der Investitionsrechnung	7
Nettoschuld I pro Kopf	8
Steuern	9
Ausgaben nach Aufgabengebiet	10
Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung	11
Globalbudgets und Besondere Rechnungen	12
Aufwand nach Sachgruppen	15
Ertrag nach Sachgruppen	16
Zinsbelastung	17
Zinsbelastung pro Kopf	17
Struktur des Geschäftsberichts	18

Jahresrechnung

Aufwandüberschuss

Der Kanton Bern schliesst das Rechnungsjahr mit einem negativen Ergebnis ab. Der Aufwandüberschuss beträgt CHF 11 Millionen. Dies entspricht angesichts des Finanzhaushalts in der Grösse von CHF 13 Milliarden im Vergleich zum Budget nahezu einer Punktlandung.

Ausgeglichener Finanzhaushalt in der Erfolgsrechnung

Insgesamt bewegt sich der Saldo der Erfolgsrechnung mit diesem Ergebnis entlang der Nulllinie. Dem höheren Fiskalertrag (inkl. Anteile an der direkten Bundessteuer) von CHF 210 Millionen stehen unter anderem höhere Personalaufwendungen (CHF –64 Mio.), ein höherer Sach- und übriger Betriebsaufwand (CHF –54 Mio.) sowie eine tiefere Entnahme aus dem SNB-Gewinnausschüttungsfonds (CHF –34 Mio.) aufgrund des gegenüber dem Budget tieferen ordentlichen Nettoinvestitionsbedarfs gegenüber. Gleichzeitig liegen weitere Ertragspositionen der Jahresrechnung 2024 über den budgetierten Werten. So fallen beispielsweise die Entgelte und verschiedenen Erträge (CHF 45 Mio.) sowie der Finanzertrag (CHF 28 Mio.) höher als budgetiert aus. Allerdings kann auch mit den höheren Erträgen der gesamtstaatliche Korrekturfaktor von CHF –136 Millionen nicht vollumfänglich kompensiert werden.

Deutlich höhere Bruttoinvestitionen

Die aus volkswirtschaftlicher Sicht relevanten Bruttoinvestitionen haben in der Jahresrechnung 2024 gegenüber dem Jahr 2023 mit CHF 127 Millionen deutlich zugenommen. Mit insgesamt CHF 691 Millionen fallen sie lediglich CHF 11 Millionen tiefer als budgetiert aus.

Verschuldung nimmt wieder zu

Die Verschuldungssituation des Kantons hat sich seit dem Jahr 2021 positiv entwickelt. Aufgrund des Finanzierungsfehlbetrags von CHF 157 Millionen nimmt in der Jahresrechnung 2024 die Nettoschuld I gegenüber den Vorjahren praktisch im selben Umfang zu (CHF 164 Mio.). Budgetiert war allerdings ein noch höherer Finanzierungsfehlbetrag (CHF 185 Mio.). Mit CHF 59 Millionen befindet sich der Zinsaufwand trotz der Zunahme der Nettoschuld I auf einem im langjährigen Vergleich weiterhin tiefen Stand. Gleiches gilt auch für die Verschuldung des Kantons Bern.

Ergebnisse

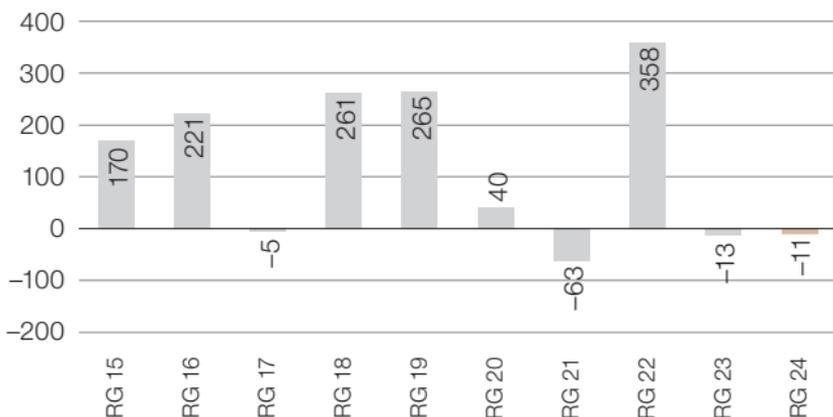
Staat in Millionen CHF	Rechnung 2023	Budget 2024	Rechnung 2024
Erfolgsrechnung			
Aufwand	-12 234	-12 639	-12 904
Ertrag	12 221	12 647	12 893
Gesamtergebnis	-13	8	-11
Erfolgsrechnung			
Investitionsrechnung			
Ausgaben	-564	-702	-691
Einnahmen	84	168	211
Nettoinvestitionen	-480	-534	-481
Schuldenbremse Investitionsrechnung			
Gesamtergebnis	-13	8	-11
Erfolgsrechnung			
Abschreibungen	330	341	334
Verwaltungsvermögen			
Kompensation Defizit Vorjahr	0	0	0
Selbstfinanzierung	316.5	349	323.0
Nettoinvestitionen	-480	-534	-481
Finanzierungssaldo	-163	-185	-157
Selbstfinanzierungsgrad in %	66 %	65 %	67 %
Nettoschuld I	-5 533	-5 786	-5 697
Bilanz			
Finanzvermögen	5 021	4 958	5 518
Verwaltungsvermögen	6 787	7 025	6 938
Total Aktiven	11 808	11 983	12 456
Fremdkapital	-10 823	-11 057	-11 492
Eigenkapital	-986	-926	-964
Total Passiven	-11 808	-11 983	-12 456

Allfällige Abweichungen sind durch Rundungen bedingt.

Erfolgsrechnung

Der Aufwandüberschuss in der Erfolgsrechnung beläuft sich auf CHF 11 Millionen

in Millionen CHF

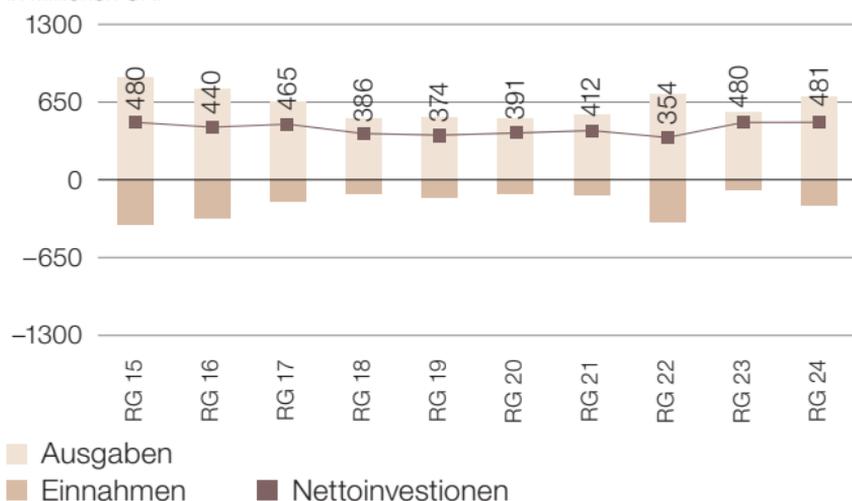


Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Aufwandüberschuss ab. Gegenüber dem Budget ergibt sich eine Saldoverschlechterung von CHF 11 Millionen.

Investitionsrechnung

Im Jahr 2024 betragen die Nettoinvestitionen CHF 481 Millionen

in Millionen CHF

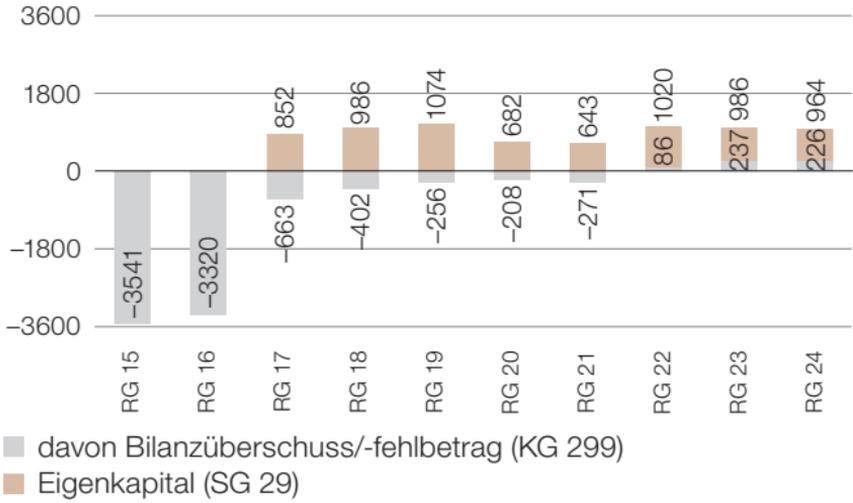


Den Investitionsausgaben von CHF 691 Millionen stehen Investitionseinnahmen von CHF 211 Millionen gegenüber. Die Nettoinvestitionen liegen damit um CHF 1 Million über dem Vorjahreswert.

Bilanzüberschuss/-fehlbetrag / Eigenkapital

Die Bilanz per Ende 2024 weist ein Eigenkapital in Höhe von CHF 964 Millionen aus

in Millionen CHF

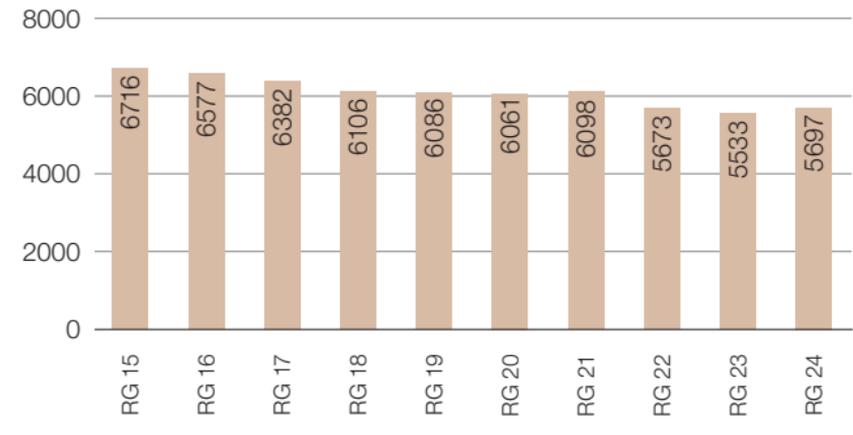


Infolge des Aufwandüberschusses aus der Erfolgsrechnung 2024 von CHF 11 Millionen nimmt der Bilanzüberschuss gegenüber dem Vorjahr im selben Umfang ab.

Nettoschuld I

Die Nettoschuld I beträgt Ende 2024 CHF 5697 Millionen

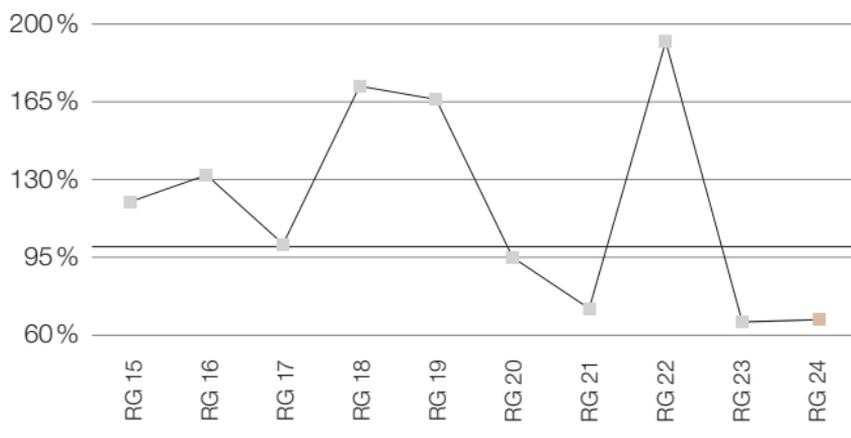
in Millionen CHF



Die Nettoschuld I ergibt sich aus dem Fremdkapital abzüglich der passivierten Investitionsbeiträge minus dem Finanzvermögen. Gegenüber dem Vorjahr erhöht sich die Nettoschuld I um CHF 164 Millionen.

Selbstfinanzierungsgrad

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt 67 Prozent

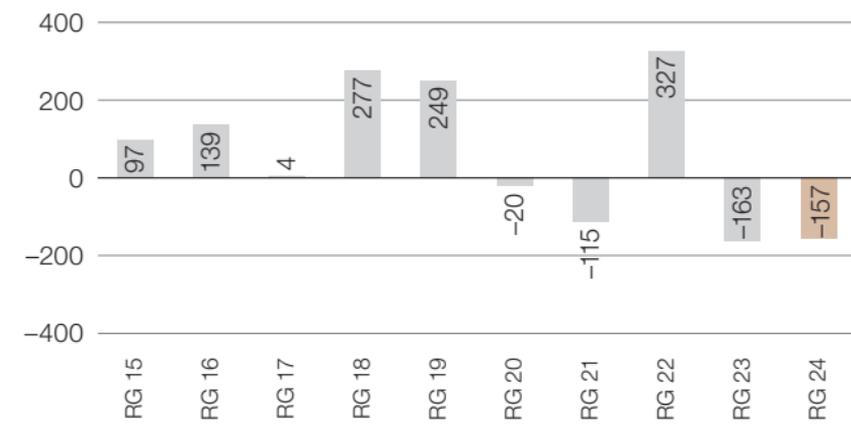


Der Selbstfinanzierungsgrad zeigt die Selbstfinanzierung (Gesamtergebnis Erfolgsrechnung plus Abschreibungen Verwaltungsvermögen minus Auflösung passivierte Investitionsbeiträge) in Prozent der Nettoinvestitionen. Wie bereits im Vorjahr können die Nettoinvestitionen im Jahr 2024 nicht vollständig durch eigene Mittel finanziert werden. Die Fremdfinanzierung der Nettoinvestitionen führt zu einer Neuverschuldung.

Finanzierungssaldo

Negativer Finanzierungssaldo

in Millionen CHF

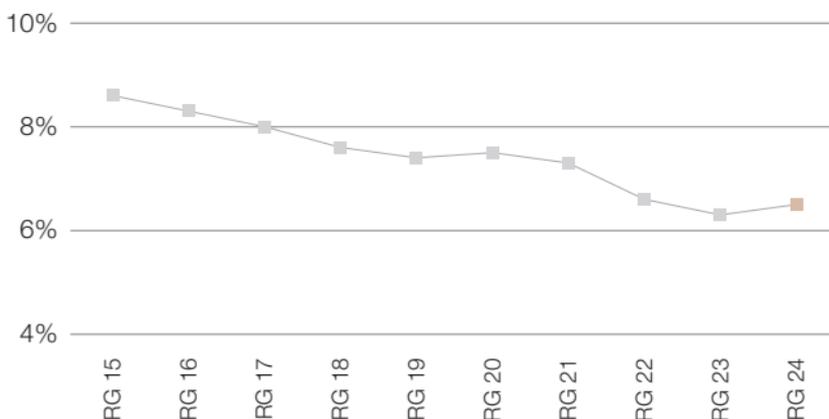


Der Finanzierungsfehlbetrag beläuft sich auf CHF 157 Millionen. Das Budget ging von einem Finanzierungsfehlbetrag von CHF 185 Millionen aus. Die Saldoverbesserung beträgt somit rund CHF 28 Millionen.

Nettoschuldenquote und Schuldenbremse der Investitionsrechnung

Die Schuldenbremse der Investitionsrechnung setzt bei einer Nettoschuldenquote von 6 Prozent ein

in Prozent



Die Schuldenquote weist die Nettoschuld I in Prozent des kantonalen Bruttoinlandprodukts (BIP) aus. Im Jahr 2024 liegt die Nettoschuldenquote bei 6,5 Prozent.

Die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Erfolgsrechnung gemäss Art. 101a der Verfassung des Kantons Bern vom 6. Juni 1993 (KV; BSG 101.1) werden mit den vorliegenden Rechnungswerten eingehalten.

Die verfassungsrechtlichen Vorgaben von Art. 101b Abs. 3 KV sehen seit dem 1. Januar 2024 vor, dass ein Finanzierungsfehlbetrag im Geschäftsbericht innert fünf Jahren zu kompensieren ist, soweit er nicht durch Finanzierungsüberschüsse der fünf dem Rechnungsjahr vorausgegangenen Jahre gedeckt ist. Aufgrund der kumulativen Überschüsse der Vorjahre im Umfang von CHF 442 Millionen werden demnach die Verfassungsbestimmungen zur Schuldenbremse für die Investitionsrechnung gemäss Art. 101b KV trotz dem Finanzierungsfehlbetrag über CHF 157 Millionen der Jahresrechnung 2024 eingehalten.

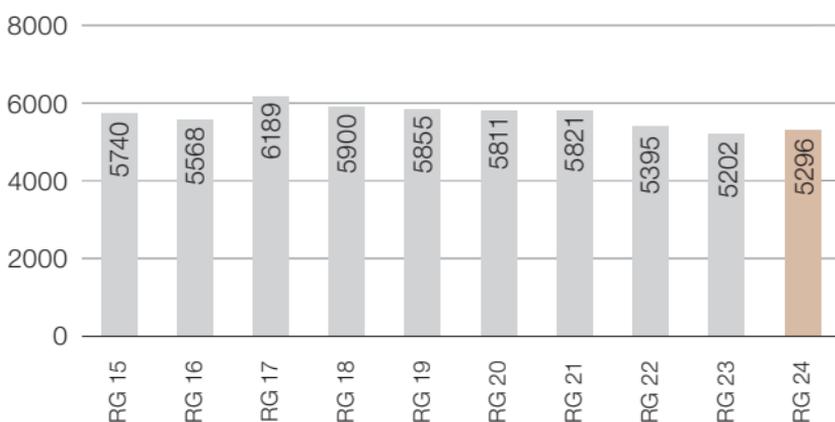
Was den Finanzierungsfehlbetrag von CHF 163 Millionen aus dem Jahr 2023 anbelangt, so ist dieser gemäss den Bestimmungen der «alten» Schuldenbremse zu kompensieren. Gemäss Art. 101b Abs. 2 und Abs. 3 KV (in der Fassung vom 15.05.2022) ist ein Finanzierungsfehlbetrag im Budget des übernächsten Jahres und der drei daran anschliessenden Jahre zu belasten. Der Finanzierungsfehl-

betrag der Jahresrechnung 2023 von CHF 163 Millionen muss somit spätestens bis Ende 2028 durch Finanzierungsüberschüsse in den jeweiligen Jahresrechnungen kompensiert werden. Aufgrund des negativen Finanzierungssaldos in der Jahresrechnung 2024 ist die Kompensation des Finanzierungsfehlbetrags 2023 nicht möglich.

Nettoschuld I pro Kopf

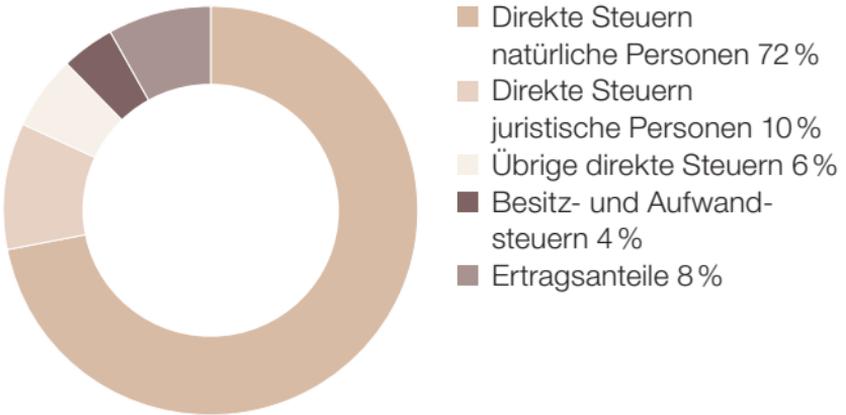
Die Nettoschuld I pro Kopf steigt um CHF 93

in CHF



Die Nettoschuld I pro Kopf der Bevölkerung des Kantons Bern beträgt Ende 2024 CHF 5296.

Steuern



Steuerträge

in Millionen CHF

Direkte Steuern natürliche Personen	4 857.4
Direkte Steuern juristische Personen	680.4
Übrige direkte Steuern	396.9
Besitz- und Aufwandsteuern	286.6
Ertragsanteile	564.7
Total	6 786.0

Ausgaben nach Aufgabengebiet

Bildung, soziale Sicherheit und Gesundheit sind die finanziell bedeutendsten Aufgabengebiete des Kantons Bern

in CHF

Allgemeine Verwaltung		9.0
Öffentliche Ordnung und Sicherheit		8.3
Bildung		26.7
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		1.5
Gesundheit		14.1
Soziale Sicherheit		21.8
Verkehr		5.9
Umweltschutz und Raumordnung		0.8
Volkswirtschaft		6.1
Finanzen und Steuern		5.8

Die Darstellung zeigt, wie viel von CHF 100, die der Kanton Bern ausgibt, an die verschiedenen Aufgabengebiete geht.

Die Zahlen werden jeweils auf der Grundlage der Finanzbuchhaltung der Eidgenössischen Finanzverwaltung berechnet und fliessen in die schweizerische Finanzstatistik ein. Diese beruht auf der funktionalen Gliederung des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells für die Kantone und Gemeinden (HRM2).

Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung

Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung je Direktion, der Behörden und Staatskanzlei, Finanzkontrolle, Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle sowie Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft

in Millionen CHF	Aufwand	Ertrag
Behörden (BEH)	-13.9	0.1
Staatskanzlei (STA)	-22.9	1.3
Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion (WEU)	-918.4	703.5
Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion (GSI)	-2 981.1	406.6
Direktion für Inneres und Justiz (DIJ)	-2 082.6	1 250.8
Sicherheitsdirektion (SID)	-896.0	675.7
Finanzdirektion (FIN)	-902.4	8 297.3
Bildungs- und Kulturdirektion (BKD)	-3 655.7	905.9
Bau- und Verkehrsdirektion (BVD)	-1 199.9	574.2
Finanzkontrolle (FK)	-4.7	0.7
Kantonale Datenschutzaufsichtsstelle (DSA)	-1.5	0.0
Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft (JUS)	-225.8	77.8

Mit dem Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung (Globalbudget und Besondere Rechnungen) wird die zuständige Stelle der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft ermächtigt, unter Vorbehalt der Ausgabenbefugnisse anderer Organe, die Erfolgsrechnung für den bezeichneten Zweck per Saldo bis zum festgelegten Betrag zu belasten.

Das Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung wird auf dem Saldo der Produktgruppe oder der Besonderen Rechnung durch den Grossen Rat in Form des Globalbudgets als formelle Beschlussgrösse bewilligt. Alle Produktgruppen sind nachstehend aufgelistet. Weitere Informationen finden sich im Band 2 des Geschäftsberichts.

Globalbudgets und Besondere Rechnungen

BEH

in Millionen CHF

Grosser Rat	-10.5
Regierungsrat	-3.3
Total Besondere Rechnungen	-13.8

STA

in Millionen CHF

Unterstützung Regierungsrat und Grosser Rat	-21.6
Total Globalbudget	-21.6

WEU

in Millionen CHF

Führungsunterstützung	-14.0
Arbeitslosenversicherung	-19.2
Wirtschaftsentwicklung und -aufsicht	-35.2
Wald und Naturgefahren	-31.3
Landwirtschaft	-37.9
Natur	-24.7
Umwelt und Energie	-35.7
Verbraucherschutz und Umweltsicherheit	-10.0
Veterinärwesen	-6.9
Total Globalbudget	-214.9

GSI

in Millionen CHF

Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen	-26.2
Gesundheitsversorgung	-1 799.0
Integration und Soziales	-749.3
Total Globalbudget	-2 574.5

DIJ

in Millionen CHF

Führungsunterstützung	-37.8
Beziehungen zwischen Staat und Religionen	-74.2
Verwaltungsinterne Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	-1.8
Raumordnung und Gemeinwesen	-16.9

DIJ

in Millionen CHF

Steuerung und Aufsicht Kinderschutz	-71.1
Kantonale Einrichtungen	-2.1
Vollzug der Sozialversicherungen	-566.8
Regierungsstatthalterämter	-12.3
Betreibungen und Konkurse	16.8
Führen des Grundbuches	99.5
Führen des Handelsregisters	1.2
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	-159.5
Geoinformation	-6.7
Total Globalbudget	-831.7

SID

in Millionen CHF

Führungsunterstützung, rechtliche und weitere Dienstleistungen	-21.2
Polizei	-339.5
Strassenverkehr und Schifffahrt	297.8
Justizvollzug	-135.0
Bevölkerungsdienste	-16.9
Bevölkerungsschutz, Sport und Militär	-5.5
Total Globalbudget	-220.3

FIN

in Millionen CHF

Direktionsführung, Finanzpolitik und Recht	-4.4
Dienstleistungen Konzernfinanzen	77.2
Finanzausgleich Bund – Kanton / Kanton – Gemeinden	1 318.0
Steuern und Dienstleistungen	6 076.4
Personal	-33.2
Informatik und Organisation	-39.0
Total Globalbudget	7 394.9

BKD

in Millionen CHF

Führungsunterstützung und rechtliche Dienstleistungen	-17.1
Volksschule und schulergänzende Angebote Mittelschulen und Berufsbildung	-1 322.5
Hochschulbildung	-640.3
Kultur	-70.1
Zentrale Dienstleistungen	-44.8
Total Globalbudget	-2 749.8

BVD

in Millionen CHF

Führungsunterstützung	-20.3
Verwaltungsrechtspflege und rechtliche Dienstleistungen	-2.3
Infrastrukturen	-73.9
Öffentlicher Verkehr und Verkehrscoordination	-282.0
Immobilienmanagement	-272.2
Wasser und Abfall	25.0
Total Globalbudget	-625.7

FK

in Millionen CHF

Abschlussprüfung und Finanzaufsicht	-4.0
Total Globalbudget	-4.0

DSA

in Millionen CHF

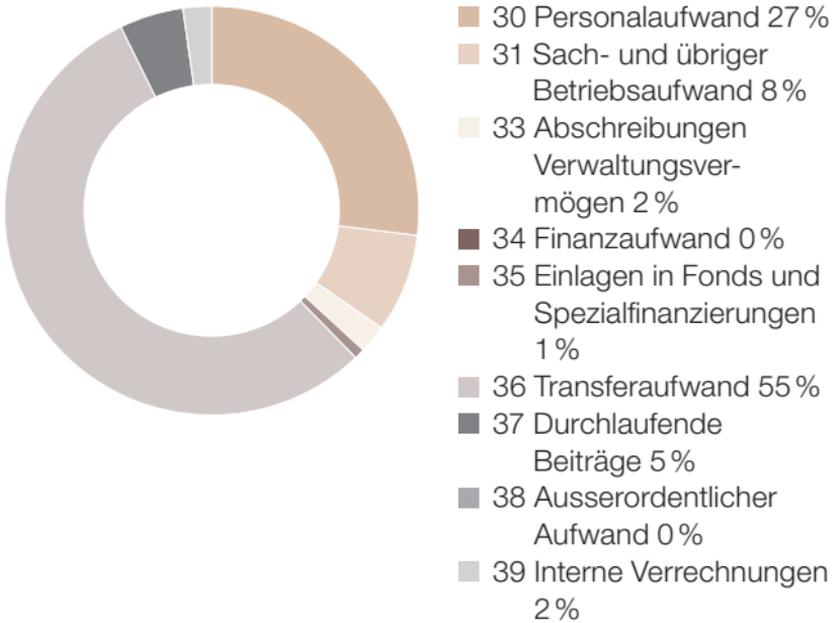
Datenschutz	-1.4
Total Globalbudget	-1.4

JUS

in Millionen CHF

Zivil- und Strafgerichtsbarkeit	-72.0
Verwaltungsgerichtsbarkeit	-14.3
Staatsanwaltschaft	-45.1
Justizleitung Stabsstelle	-16.6
Total Globalbudget	-148.0

Aufwand nach Sachgruppen

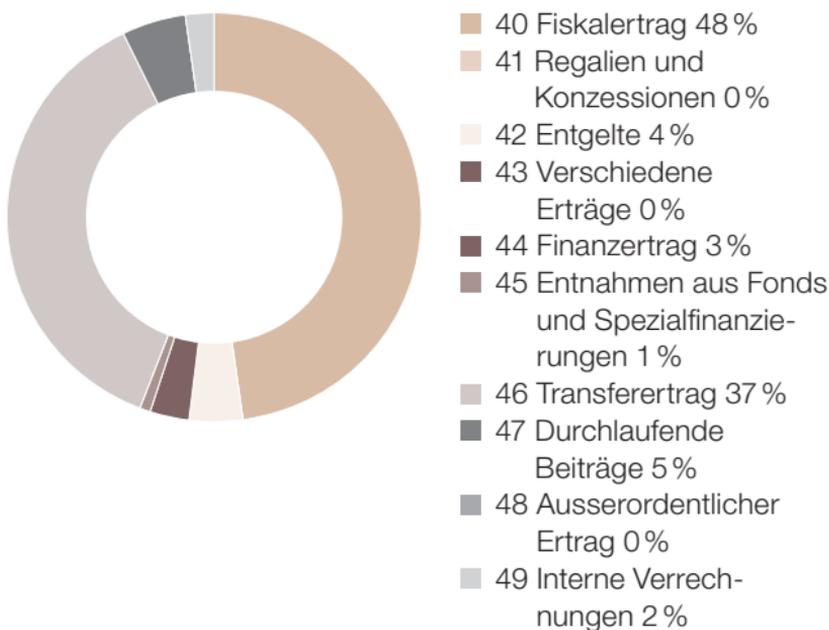


Sachgruppe (Aufwand)

in Millionen CHF

30 Personalaufwand	3 447.0
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	1 010.2
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	296.0
34 Finanzaufwand	66.5
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	77.5
36 Transferaufwand	7 192.1
37 Durchlaufende Beiträge	581.5
38 Ausserordentlicher Aufwand	7.6
39 Interne Verrechnungen	225.9
Total	12 904.2

Ertrag nach Sachgruppen



Sachgruppe (Ertrag)

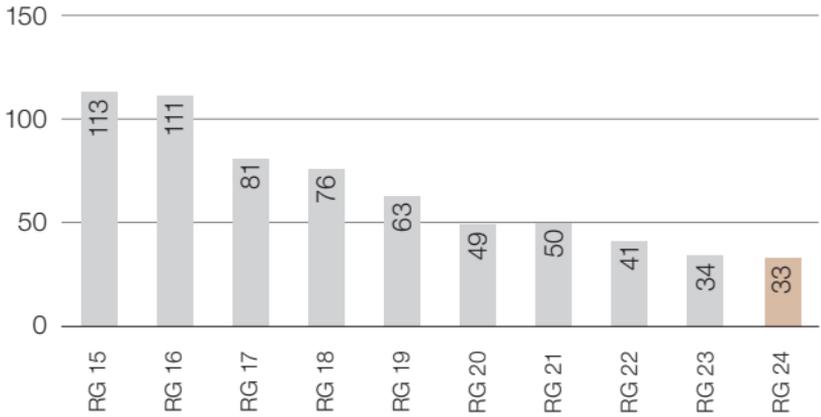
in Millionen CHF

40 Fiskalertrag	6 221.3
41 Regalien und Konzessionen	58.3
42 Entgelte	586.6
43 Verschiedene Erträge	7.4
44 Finanzertrag	347.4
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	79.1
46 Transferertrag	4 762.2
47 Durchlaufende Beiträge	581.5
48 Ausserordentlicher Ertrag	23.8
49 Interne Verrechnungen	225.9
Total	12 893.5

Zinsbelastung

Der Finanzaufwand beträgt im Jahr 2024 CHF 33 Millionen

in Millionen CHF

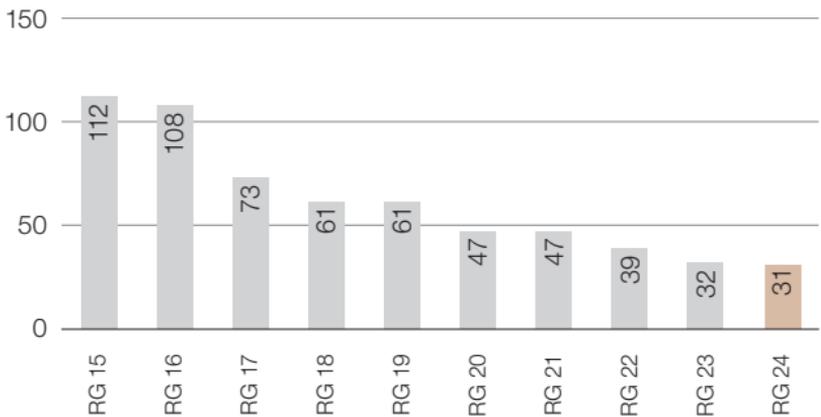


Die nochmalige Reduktion des Finanzaufwands im Vergleich zu den Vorjahren beruht auf dem weiterhin tiefen Zinsumfeld.

Zinsbelastung pro Kopf

Die Zinsbelastung pro Kopf sinkt um CHF 1 im Vergleich zum Vorjahr

in CHF



Im Jahr 2024 wendete der Kanton Bern für die Verzinsung der Schulden CHF 31 pro Kopf auf.

Struktur des Geschäftsberichts

Band 1: Geschäftsbericht mit Jahresrechnung und Anhang

Enthält Kerninformationen und Eckwerte der Jahresrechnung, den Anhang der Jahresrechnung, weiterführende Erläuterungen, die Berichterstattung zu den Schwerpunkten der Direktionen und der Personalpolitik, den Mitgliedschaften von Regierungsmitgliedern in Verwaltungsorganen sowie den Bericht der Revisionsstelle zur Jahresrechnung des Kantons Bern.

Band 2: Produktgruppen

Weist die Berichterstattung der Behörden, der Staatskanzlei, der Direktionen, der Finanzkontrolle, der Kantonalen Datenschutzaufsichtsstelle und der Gerichtsbehörden und Staatsanwaltschaft sowie die finanziellen und leistungsmässigen Resultate aller Produktgruppen aus. Zusätzlich werden Besondere Rechnungen und Spezialfinanzierungen ausgewiesen.